草案公示

龙井市国土空间总体规划

LONG JING SHI GUO TU KONG JIAN ZONG TI GUI HUA

|2021-2035|

2023年1月

前言 PREFACE

国土空间规划是国家空间发展的指南，是可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。

龙井市国土空间总体规划是县级层面落实国家“全面深化改革、推进国家治理体系与治理能力现代化”及自然资源部“规划体制改革、构建统一的空间规划体系”的核心抓手；是对上级规划确定的目标、指标、任务在县级层面的细化分解和深化落实；也是下一层次控制性详细规划、乡镇域规划、村庄规划等编制的依据，发挥着承上启下的重要作用。

总则

■ 龙井概况

龙井市地处吉林省东部，延边朝鲜族自治州东南部，长白山东麓，是长吉图开发开放先导区的前沿，是我国对朝鲜的口岸城市。龙井市地形以山地为主，建成区多分布于山区和山麓地带，森林覆盖率高。

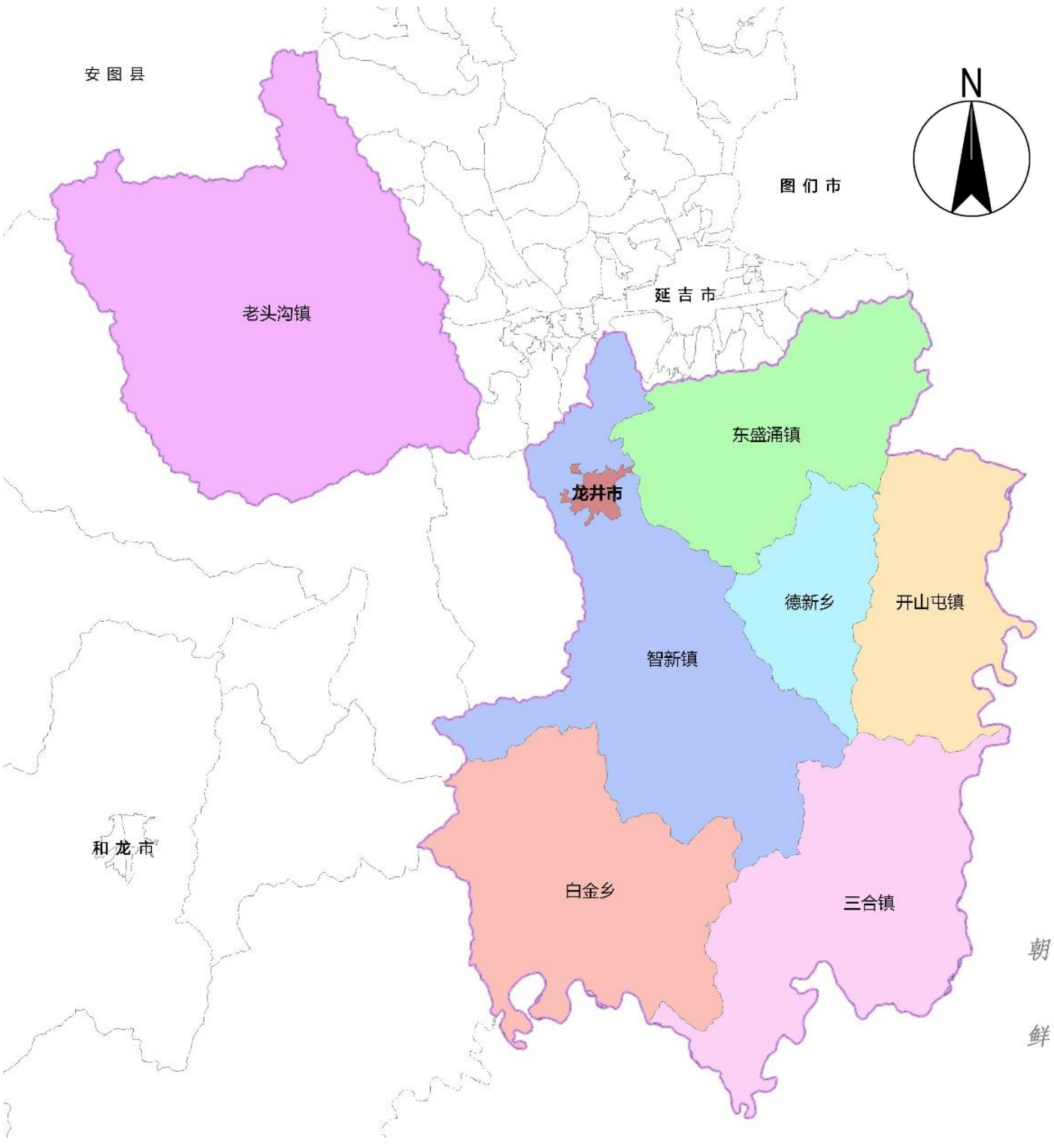
■ 规划期限

近　　期	2025年
远　　期	2035年
远　　期	展望至2050年

■ 规划范围

远　　期　《规划》范围为龙井市第三次国土调查范围

面积为2207平方公里



总则

■ 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和二十大会议精神，全面落实习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，紧紧抓住**推进东北振兴发展的历史机遇**。牢固树立**创新、协调、绿色、开放、共享**五大发展理念，整体谋划新时代龙井市国土空间开发保护格局，切实发挥好国土空间规划的战略引领和刚性管控作用，为全面建设社会主义现代化龙井提供资源保障和空间支撑。

■ 规划原则

生态优先，绿色发展。贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想及生态文明建设要求，加强“山水林田湖草”整体保护和城乡建设用地集约节约利用，推动城镇发展由外延式扩张向内涵式提升转变，促进高质量发展和绿色发展。

战略引领，区域协同。落实区域协调发展战略，落实上位国土空间总体规划提出的管控要求，加强生态共保、环境共治、产业共兴、设施共享。坚持城乡融合发展，加强全域全类型用途管制，形成科学合理的国土空间开发保护格局。

传承文化，彰显特色。深入挖掘自然禀赋和历史文化资源，延续历史文脉，协调历史文化资源保护与利用，推动自然景观资源合理保护与开发，持续推进文化与旅游、教育、体育、社区服务深度融合，推动文化事业与产业发展。

以人民为中心、高质量发展。坚持以人民为中心，增进人民福祉，改善人居环境，提升国土空间品质。强化基础设施、公共服务配套和公共空间供给，完善社区生活服务圈，形成生活、生态相协调的空间格局，满足高品质生活。

目录 CONTENTS

1 国土空间发展目标和战略格局

1.1 总体定位

1.2 规划目标

1.3 空间战略

1.4 总体格局

2 协同发展与区域协调

2.1 生态环境共治共保

2.2 交通格局区域联通

2.3 公服基础设施均衡配置

3 推进农业可持续发展

3.1 严守耕地红线

3.2 严格划定永久基本农田

3.3 统筹优化农业空间布局

3.4 深入推进乡村振兴

4 铸牢绿色生态安全屏障

4.1 加强生态空间用途管控

4.2 统筹自然资源保护利用

4.3 系统谋划生态保护修复

5 塑造多元宜居城镇空间

5.1 构建城镇空间格局

5.2 形成宜居宜游的城市风貌

5.3 实施国土综合整治

6 塑造特色魅力空间

6.1 推动城乡魅力空间发展

6.2 增进景观资源保护与利用

7 构筑国土空间综合支撑体系

7.1 建立健全高效综合交通体系

7.2 提升市政基础设施保障水平

7.3 建立安全韧性的综合防灾体系

01

国土空间发展目标和战略格局

1.1总体定位

1.2规划目标

1.3空间战略

1.4总体格局

1.1 总体定位

中国朝鲜族文化传承创新示范区

弘扬朝鲜族特色教育文化、礼仪文化、饮食文化、服饰文化和红色文化

推动民俗文化创造性转化和创新性发展

打造极具民族特色的边陲小城。

北方知名民俗旅游城市

丰富龙井市旅游产业发展元素，提升旅游经济影响力，创建龙井市旅游品牌，争创全国边境旅游试验区，打造在北方地区家喻户晓的民俗旅游胜地。

中国朝鲜族民族医药发扬创新地

丰富朝医药宝库，加强挖掘、保护和传承，将朝医药文化薪火相传，生生不息，打造民族医药创新发展“龙井样板”，为健康中国贡献“龙井力量”。

长吉图区域跨境贸易节点城市

建设集双边贸易、加工制造、生产服务、物流仓储等功能于一体的口岸经济服务区，打造交通网络四通八达、通关服务高效便利的区域跨境贸易节点城市.

1.2 规划目标

对接十四五发展目标

至2025年

- 国土空间开发与保护格局**初步建立**
- 国土空间资源开发与保护得到**有效管控**
- 国土空间用地结构**进一步优化**，土地集约节约利用效率明显提升。

至2035年

- 国土空间开发与保护格局**全面优化**
- 土地集约节约利用效率显著提升，**实现城镇空间集约高效**。

至2050年

- 全面形成具有龙井市**特色的高品质**国土空间格局。

1.3 空间战略

- **筑牢生态底线，保障生态安全与粮食安全**

  严守生态保护红线，严保永久基本农田。

- **完善战略支点，保障边境安全与兴边富民**

  稳边固边，建设战略支点城镇。

- **推进城市更新，延龙一体化城乡协同发展**

  内部进行城市更新，外部融入延珲城镇集聚区，推进精明发展

- **构建社区生活圈，打造多元文化特色风貌**

  建设城乡社区生活圈，统筹市域多元文化要素。

1.4 总体格局

构建“一核多点、两轴一带、三河三区”的国土空间总体格局

■ 一核多点

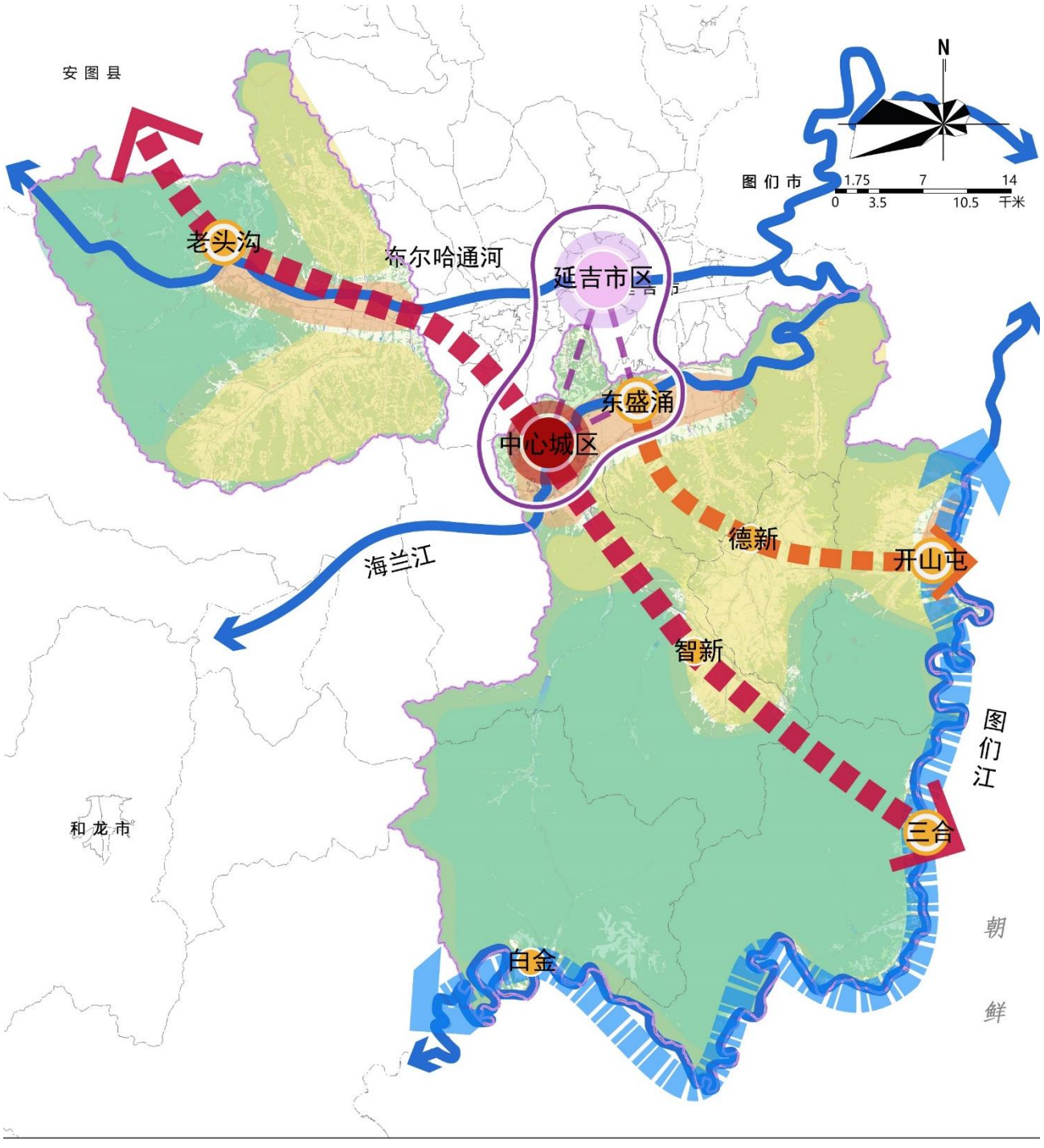
以龙井市中心城区及延龙图新区龙井区块为城镇建设核心。以各重点镇为重点，发展多个镇级节点。

■ 两轴一带

以G333三莫线（龙井城区至三合镇）交通轴线为市域发展主轴、以G334龙开线（城区至开山屯镇）为市域发展次轴。以图们江串联的乡镇为主的边境建设带。

■ 三河三区

以海兰江、布尔哈通河、图们江三大河流为骨架，串联城郊平原农业区、特色山地农业区和生态保育林地区。



龙井市国土空间总体格局规划图

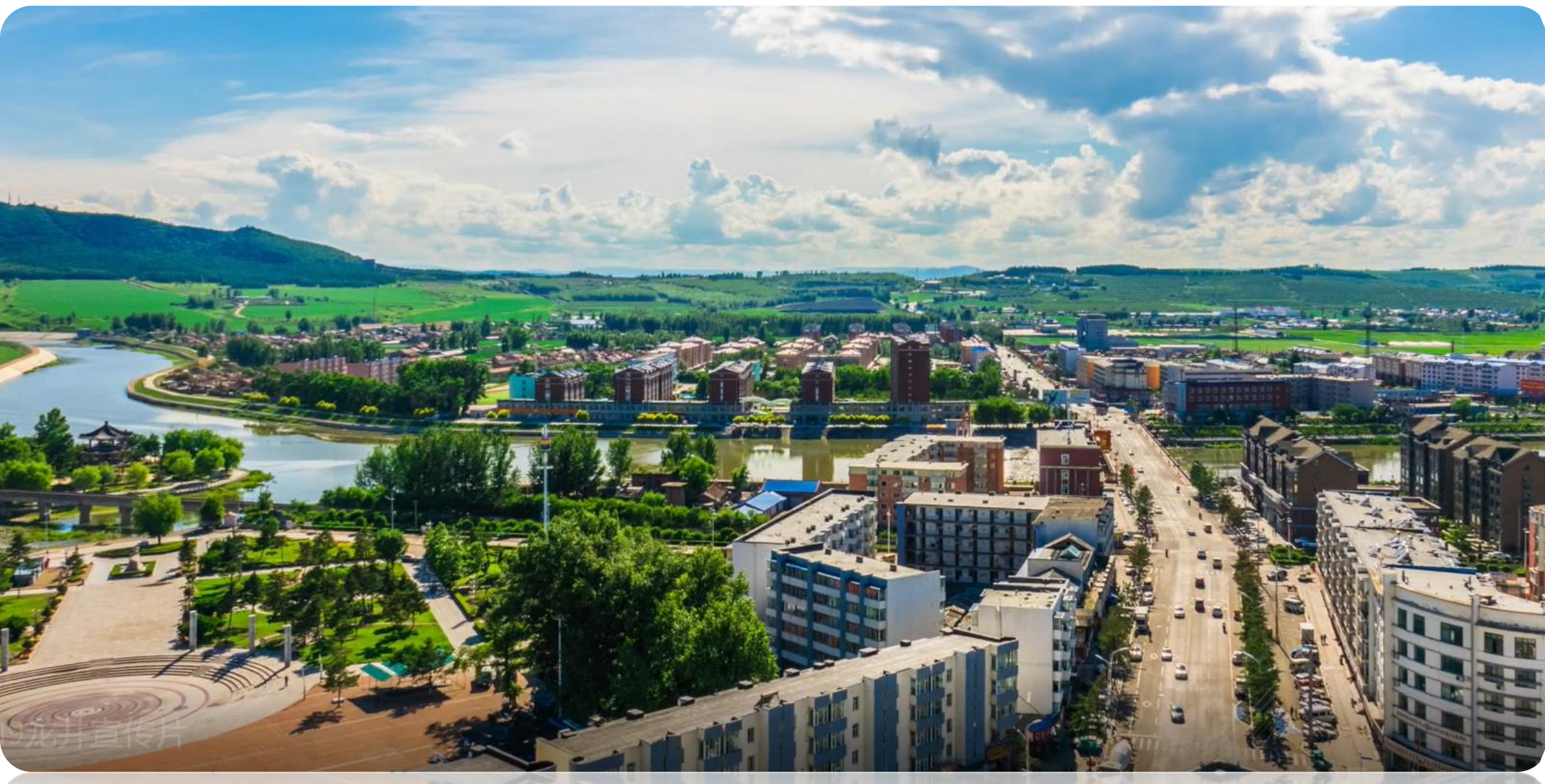
02

协同发展与区域协调

2.1 生态环境共治共保

2.2 交通格局区域联通

2.3 公服基础设施均衡配置



2.1 生态环境共治共保

水环境协同发展

- 协同推进布尔哈通河工业企业生产废水、城镇生活污水、流域农业面源污染治理方面共同发力、联防联治。
- 加强和提高流域污水综合处理率，改善和恢复海兰江流域水体水质。
- 控制农业用水，减少平原灌区农田排水泄入河道，联合实施流域综合治理和生态建设工程。

大气环境协同发展

- 强化重点地区大气污染联防联治，全面提升环境质量。
- 优化产业布局结构和布局，减少污染源；
- 加大综合整治力度，减少污染物排放。
- 地区大气污染防治，需引导产业向绿色循环可持续的方向调整优化、清洁生产，加快推进工业转型升级。

生态重要功能区协同发展

- 加强龙井市饮用水源生态保护区和帽儿山森林公园的管护，保护生物多样性。
- 加强天佛指山自然保护区管护。加强长白山生态屏障维护，改善生态环境和人居环境。加强江河源头区治理，提高水源涵养和防灾减灾能力。

2.2 交通格局区域联通

促进区域协调联动

交通网络

- 提升延龙图交通互联互通水平，完善干线交通网络布局。
- 推进建设区域高速公路，加强龙井与周边市县的紧密联系。

交通设施

- 延龙交通一体化发展，大型交通设施区域共享。
- 龙井需要打通延龙区域性快速路，大型交通设施区域共享，推进延龙同城化建设；建设便捷的延龙城际公共交通。

交通服务

- 加快打通区域性快速路，提高公路交通服务能力。
- 推进国道三莫线、龙东线、珲阿线等重大项目建设。

口岸交通

- 推进市域交通通道与口岸公路建设，加强对外沟通协调。
- 适时推进中朝国境三合、开山屯口岸图们江跨境大桥等项目建设。

2.3 公服基础设施均衡配置

塑造高品质城乡人居环境

结合龙井市的居住、生活产需求与空间特征
构筑统筹城乡的公共服务等级体系
发挥中心城区统筹和辐射作用，实现区域错位发展

城乡一体公共服务体系

公共服务设施类型

教育设施　文化体育设施　医疗卫生设施　社会福利设施

公共服务设施等级划分

市域：车行30分钟工作生活圈

尺度：15~20公里半径
类型：提供县级教育、医疗、体育、文化等基本公共服务设施，满足城乡居民需求

乡镇：车行15分钟共享生活圈

尺度：8~10公里半径
类型：以乡镇为公共服务设施配置单元，重点配套初中、小学、中心卫生院、养老院等公共服务设施。

村庄：步行5~10分钟基本生活圈

尺度：服务半径500~1000米半径
类型：以1~3个行政村为村级公共服务设施配置单元，配置养老设施、卫生室、文化室、警卫室、教育设施、村委会等公共服务设施

03

推进农业可持续发展

3.1 严守耕地红线

3.2 严格划定永久基本农田

3.3 统筹优化农业空间布局

3.4 深入推进乡村振兴

3.1 严守耕地红线

落实耕地保护任务

- 落实藏粮于地战略，坚持最严格的耕地保护制度，严守耕地保护红线，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，确保国家粮食安全。从严控制建设占用耕地特别是优质耕地，优先保护城镇周边优质耕地。

有效提升耕地质量，切实加强黑土地保护

- 开展耕地质量保护与提升行动，将中低质量的耕地纳入高标准农田建设范围，实施提质改造。开展耕作层剥离再利用，用于补充耕地的质量建设。因地制宜实行免耕少耕、深松浅翻等保护性耕作制度，实现用地与养地结合。

改善耕地生态系统

- 开展退化耕地综合治理、污染耕地阻控修复；以化肥农药减量化、规模以下畜禽养殖污染治理为重点，促进农业绿色发展。

增加耕地后备资源储备

- 结合规划期内建设占用耕地情况，按照“占一补一”要求，以生态安全为前提，在水土资源条件具备的区域，适度开发河谷、盆地区域耕地后备资源，开展建设用地整理。推进农用地整理，加大补充耕地力度，增加可以长期稳定利用的耕地面积。

3.2 严格划定永久基本农田

统筹划定控制线

原则：

永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或改变其用途。在永久基本农田以外其他质量较好的耕地中，划定永久基本农田储备区。

龙井市重要控制线划定图

3.3 统筹优化农业空间布局

优化农业生产格局

构建龙井市“三区四片”的农业生产格局。

- **“三区”**：指以玉米、水稻、大豆为主的三大粮食种植区。
- **“四片”**：指四片特色发展区：分别是以延边黄牛养殖、保种为核心的老头沟镇泗水村、白金乡平顶村片区，以特色苹果梨规模种植和品质提升为主的华龙、三合大苏片区，以发展现代农业为主的德新乡现代农业示范区，以绿色松茸特色产业为主的三合片区。

龙井市农牧业空间布局规划图

3.4 深入推进乡村振兴

分类引导村庄建设

- 通盘考虑土地利用、产业发展、居民点建设、人居环境整治、生态保护、防灾减灾和历史文化传承，优化村庄规模、结构和布局。根据村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，将全市行政村按类型划分为集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、兴边富民类及稳定改善类五类。

统筹村庄一二三产融合发展空间

- 坚持建设用地“五量”调控原则，即严控总量、做优增量，盘活存量、激活流量、提高质量的方式，优化城乡建设用地内部结构，适度整合农村建设用地，为农村一二三产融合发展预留空间，切实提高建设用地节约集约利用效率和效益。

龙井市村庄分类规划图

04

铸牢绿色生态安全屏障

4.1 加强生态空间用途管控

4.2 统筹自然资源保护利用

4.3 系统谋划生态保护修复

4.1 加强生态空间用途管控

构建保护优先的生态空间

构建龙井市“一区三廊多节点”的生态安全网络

■ 一区

以天佛指山国家自然保护区为主的生态核心区。

■ 三廊

包括海兰江及两岸的生态廊道，布尔哈通河及两岸的生态廊道。图们江及靠龙井侧沿岸的生态廊道。

■ 多节点

是生态价值较核心区低的一般核心区，能够加强区域生态网络结构间的联系。

龙井市生态空间格局规划图

4.2 统筹自然资源保护利用

加强林草和湿地资源保护与利用

■ 加强森林资源保护与利用

按照“整体稳定，局部增量”的思路，严格保护各级公益林、天然林。通过严格保护森林资源，大力实施退化土地、宜林地、闲置土地植树造林，加快受损林地的恢复和重建。严格实行用途管制，限制林地转为建设用地，严控林地转为其他农用地。

■ 严守水资源底线

落实最严格的水资源管理制度，强化水资源承载能力刚性约束。实行水资源消耗总量和强度双控行动，加快建立节约集约型用水方式，全面建设节水型社会，强化对主要行业的定额管理，加强农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损。全市水资源利用效率大幅提升，形成水资源利用与发展规模、产业结构和空间布局协调发展的新格局。

■ 保护湿地资源

全面保护合理利用湿地资源，龙井市湿地以内陆滩涂为主，基本沿河流两岸分布，湿地面积占市域国土面积较小，要全面保护天然湿地，保护水域与湿地的自然过渡地带，与水资源协同保护，维护湿地功能，全面构建并完善湿地保护体系、管理体系。

4.3 系统谋划生态保护修复

系统谋划生态保护修复

开展水系综合治理

- 规划期内，计划开展龙井市海兰河水系连通及生态水利治理工程、龙井市细鳞河治理工程等水环境综合治理项目，通过清淤疏浚，建设生态护岸、生态景观绿化工程、滨水功能区、植物群落营造等措施开展综合性流域治理、塑造生态景观，提高生物多样性。
- 推进防洪安全网建设。提升重点江河防洪能力。以图们江为重点，继续开展大江大河堤防达标建设，加快重要支流重点段治理工程建设。提升洪水风险管理能力，开展防洪隐患排查，加强防洪调度，强化洪涝灾害社会风险管理。

加强森林保护与抚育

- 规划期内，计划实施开山屯镇、老头沟镇等森林保护与抚育项目。有序实施25度以上坡耕地生态退耕，对低效次生林、低效人工林进行补植或者综合改造，有效增加林地面积、提升林地生态系统功能。

湿地生态系统保护及修复

- 规划期内，计划开展海兰江流域人工湿地建设工程。充分发挥湿地涵养水源的作用，通过开展生态补水、水体修复、河道疏浚、建设人工湿地、恢复湿地植被，营建湿地动物栖息地等工程，修复湿地生态系统，恢复湿地。

水土流失综合治理

- 坚持“综合治理、因地制宜”的原则，采取工程、植物和耕作措施有机结合的方式重点对侵蚀劣地、退化土地以及侵蚀沟等水土流失区域进行综合治理。

05

塑造多元宜居城镇空间

5.1 构建“一核多点、两轴一带”城镇空间格局

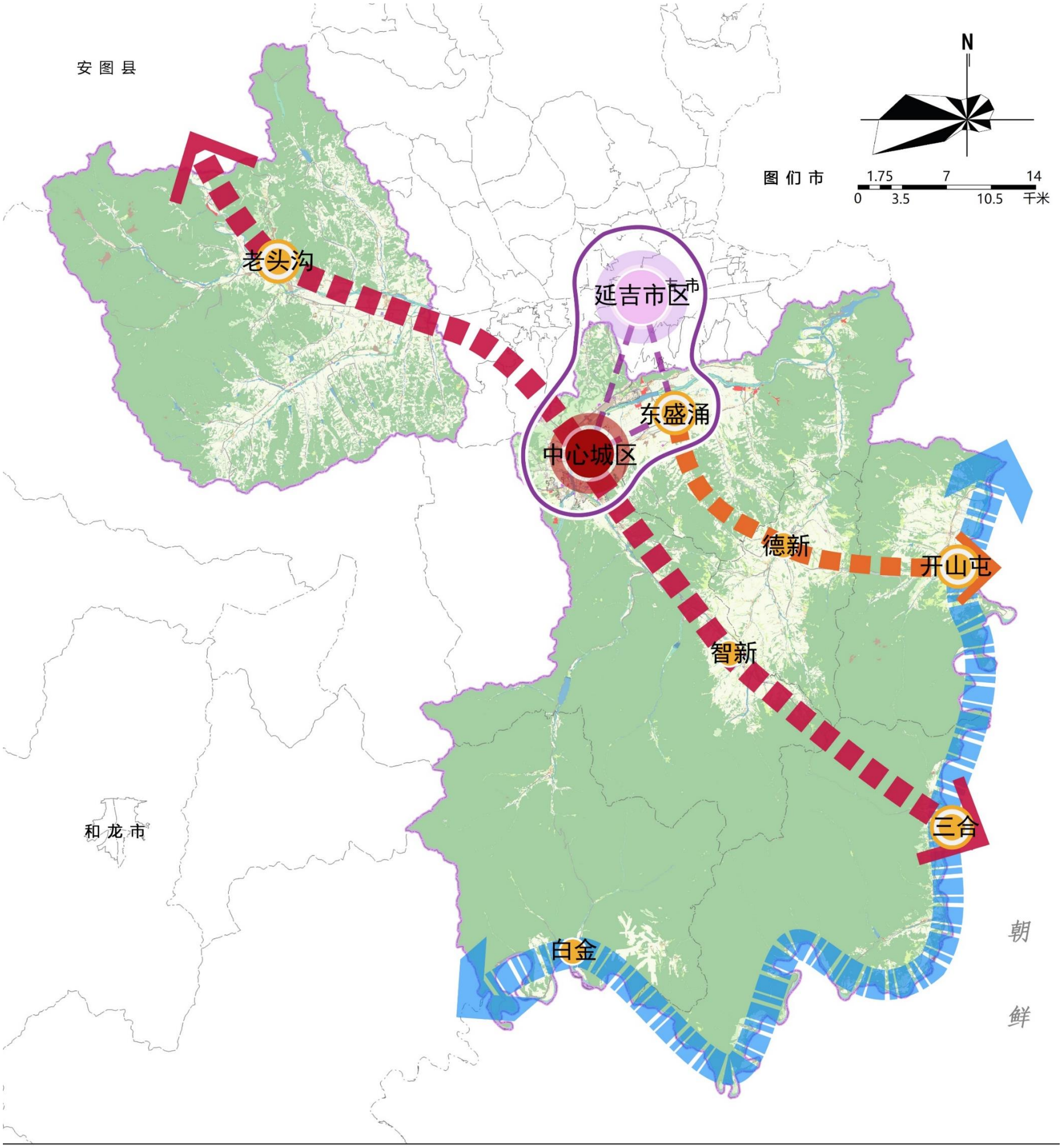
5.2 形成宜居宜游的城市风貌

5.3 实施国土综合整治

5.1 构建“一核多点、两轴一带”城镇空间格局

完善城镇等级和职能体系

- 为增强城镇辐射能力，同时满足龙井市自身发展、强化区域协同，以中心城区为核心引领辐射，以重点镇为依托，构建由中心城区、重点镇、一般镇组成的三级城镇等级体系。

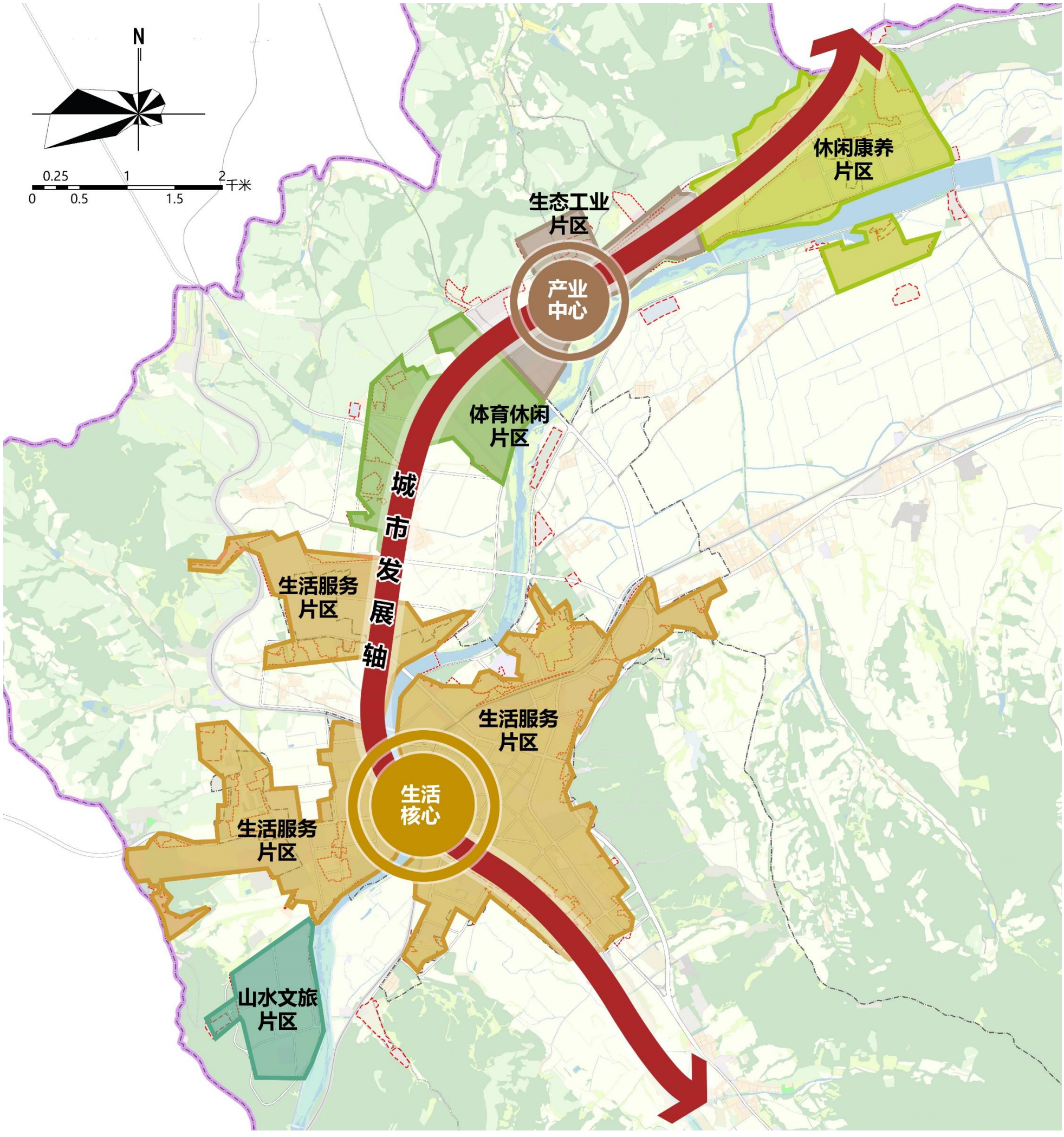


龙井市城乡空间格局规划图

5.2 聚焦城区功能布局

“一轴带两心、沿江兴五片”

- **一轴**：城市发展轴
- **两心**：生活核心和产业中心
- **五片**：休闲康养片区、生态工业片区、体育休闲片区、生活服务片区、山水文旅片区



龙井中心城区规划功能结构图

5.3 实施国土综合整治

聚焦国土综合整治重点区域

农用地整治

- 规划期内，计划开展老头沟镇全域土地综合整治项目等农用地整治项目，提高耕地质量，防治水土流失，提高土地产出率。

低效建设用地整理

- 开展城镇风貌提升项目及低效用地再开发，挖掘用地潜力，更新改造城镇功能，开展景观节点建设和风貌改造。

实施土地综合整治重大工程

- 以土地整治、开发、复垦和城乡建设用地增减挂钩为平台，推动田、水、路、林、村等综合整治，整体推进农用地整理、耕地提质改造、建设用地整理和乡村生态保护修复。

龙井市国土空间综合整治和生态修复规划图

06

塑造特色魅力空间

6.1 推动城乡魅力空间发展

6.2 增进文化、景观资源保护与利用

6.1 推动城乡魅力空间发展

构建“大美海兰”龙井魅力城乡空间

依托于龙井市朝鲜族思源圣地重要元素，突出**“民俗文化、生态环境、红色底蕴、边境特色”**四大资源优势，大力发展民俗文化游、生态观光游、边境风情游、红色教育游和冰雪体育游，构建**“一镇两带一环”**的全域旅游发展格局。

- 以地方文化特色为引领，新建建筑应体量小巧、外形精致、色彩淡雅，塑造特色城市形象。
- 中心城区建筑风貌在总体协调的前提下，可以根据不同的发展定位塑造自身特点。
- 并对各组团的建筑风貌做出引导。
- 乡村风貌，凸显小巧规整、民族特色，形成规整统一的街道景观。

龙井海兰江畔城市风貌

6.2 增进文化、景观资源保护与利用

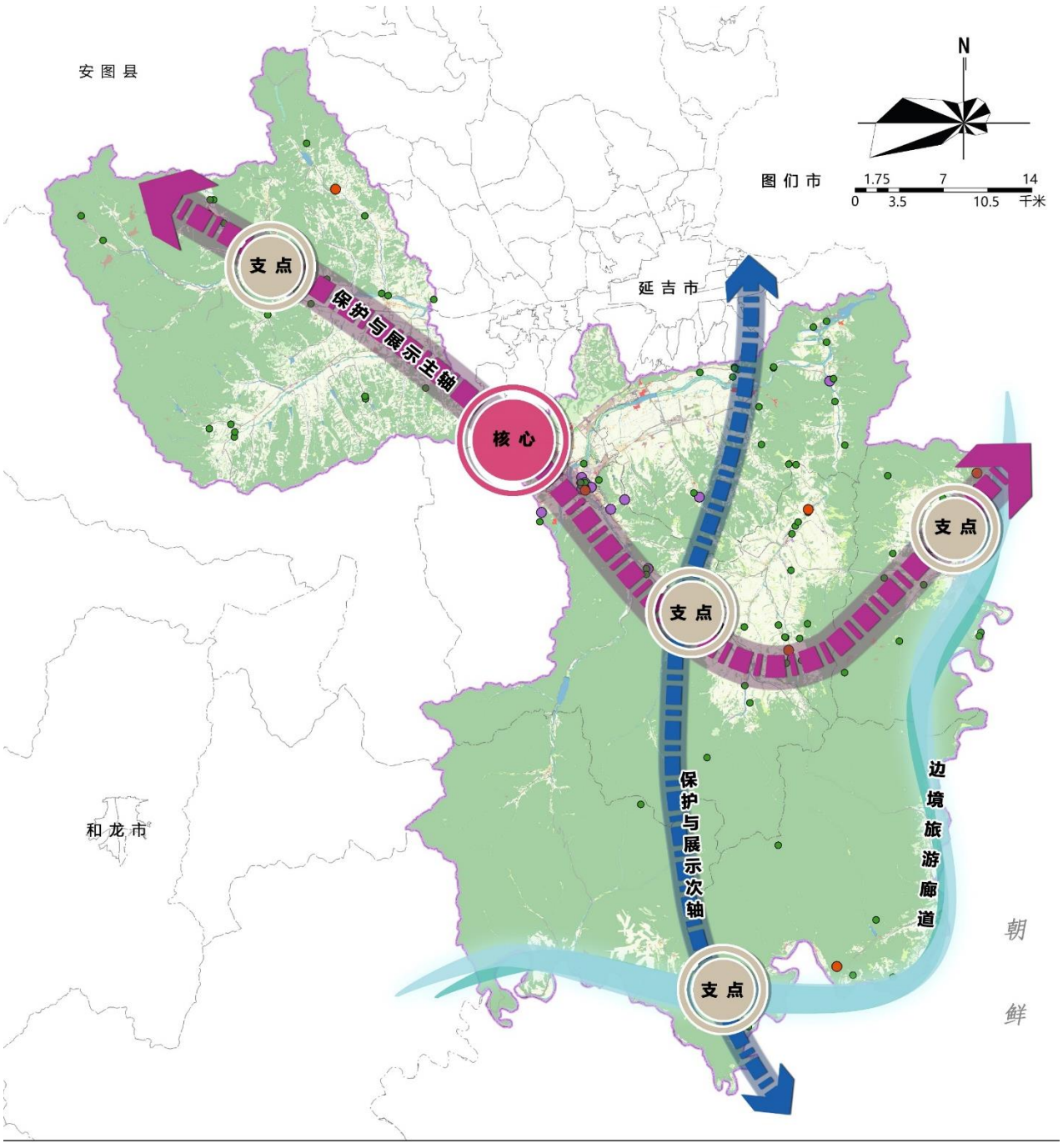
协调历史文化资源保护与利用

加强历史文化资源保护

- 对文物古迹的修缮应本着**“整旧如故，以存其真”**的理念，周边地区环境应保持和文物古迹环境的协调，体现历史氛围。

加强非物质文化遗产的保护与展示

- 在保护的前提下，适当将龙井市的朝鲜族民间艺术产业化，挖掘遗产价值，增加社会关注。建设与完善展览馆、文化广场等设施及场地，提高市民对非物质文化遗产的认识与兴趣，为继承与发扬非物质文化遗产创造条件。



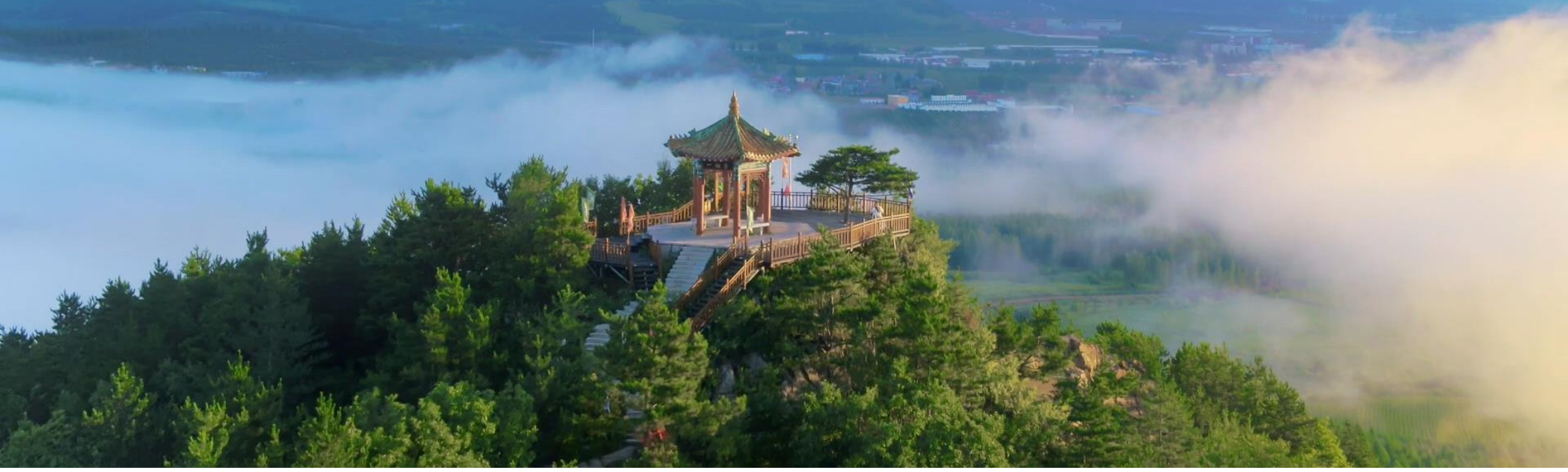
龙井市历史文化保护规划图

6.2 增进文化、景观资源保护与利用

推动自然景观资源合理保护开发

山体保护与开发

- 保护琵岩山、马蹄山、天佛指山等山脉以及余脉，加强山体综合环境整治，严禁采石等破坏山体的建设活动，禁止随意砍伐、狩猎等破坏山体绿化和生态系统的活动。



河流水系保护与开发

- 保护图们江、布尔哈通河、海兰江、朝阳河、细鳞河、六道河、八道河、依兰河等以及金谷水库、北水水库、岐阳水库等20座水库。

07

构筑国土空间综合支撑体系

7.1 建立健全高效综合的交通体系

7.2 提升市政基础设施保障水平

7.3 建立安全韧性的综合防灾体系

7.1 建立健全高效的综合交通体系

积极落实上层次交通规划，实现区域交通一体化发展

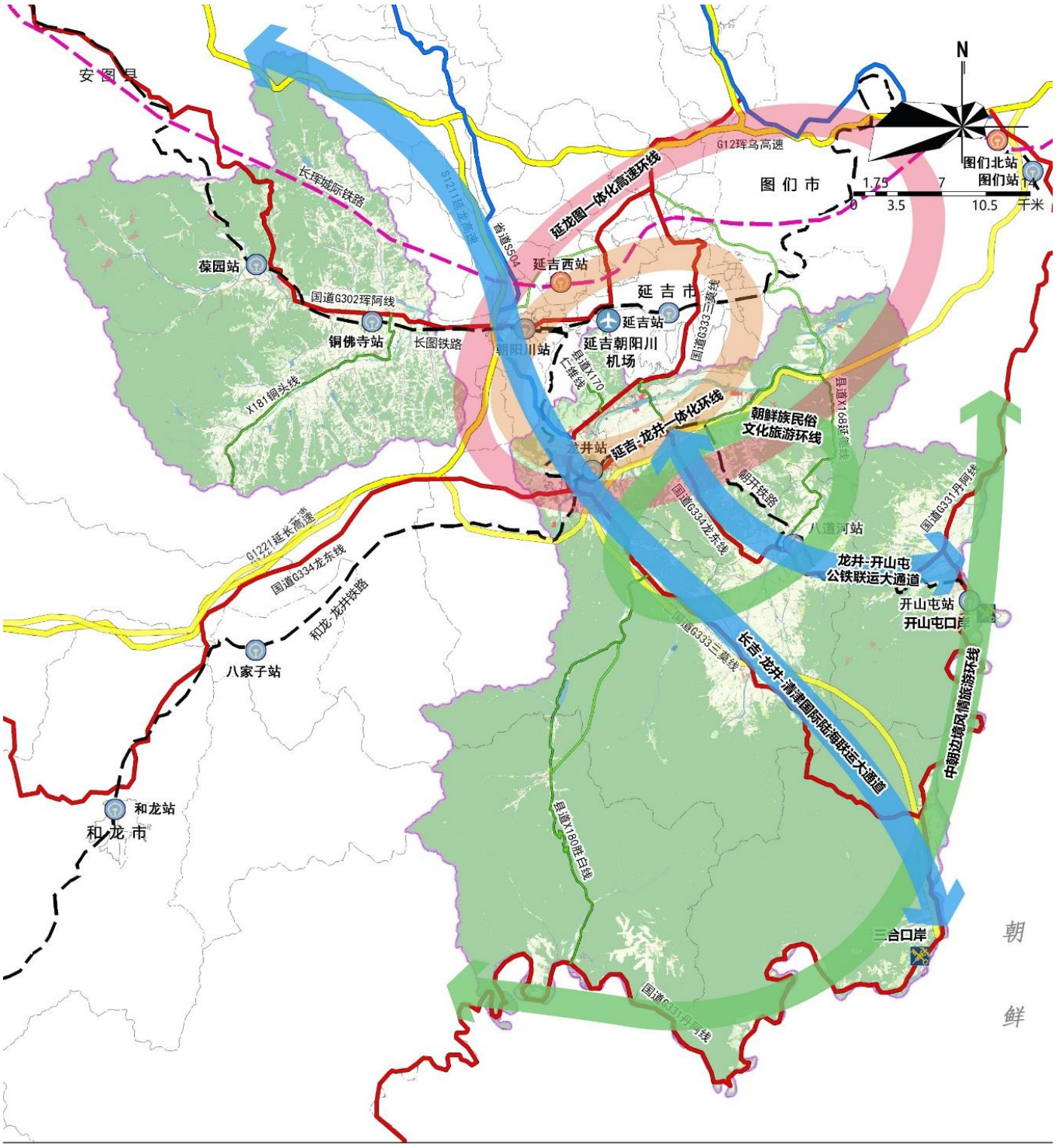
延边州围绕国家“一带一路、东北振兴”和延边州“开放兴州”战略，加快高速公路为主的大通道建设与路网布局调整，为国家和地区间开放合作提供支撑与保障。

加强对外交通联系

■ 构建旅游交通运输体系，助推全域旅游发展。中心城区调整路网布局，构建协调通畅的道路网络体系。

完善综合交通网络构建

■ 大力发展公共交通，建设便捷高效的公共交通体系。合理配置社会停车场，完善城市静态交通建设。优化步行交通系统，构建城市慢行交通体系。



龙井市市域综合交通体系规划图

7.2 提升市政基础设施保障水平

建设安全可靠的基础设施网络

给水

加快推进城乡供水一体化、城市供水管网向周边乡镇延伸，各乡镇供水工程以大并小、距离较近的村庄采用联合供水方式，优化供水格局。

通信

推进产业发展和生活便利，提升城市家庭宽带接入能力，实现城市免费高速 WIFI 全覆盖。实现“城市户户通光纤” “村村通光网宽带”。

排水

提升生活污水收集率及工业污水排放达标率，集约利用水资源，完善工业厂区与乡村地区的污水处理设施，提升再生水品质。

燃气

提高乡镇天然气普及率，研究多元化天然气资源方案，多渠道增加资源供应。

电力

提升全县域电网供电可靠率，完善供电网络，形成网架结构简单、调整与转接负荷的能力强的独立供电网络。

环卫

提升垃圾处理率。开展生活垃圾分类工作，推进生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理全产业链环卫体系建设。

供热

完善集中供热设施，改善区域的大气环境质量，提高能源利用率，为居民创造良好的居住环境和居住条件。

7.3 建立安全韧性的综合防灾体系

通过调整*土地利用、空间和设施布局*
形成良好的城市安全韧性空间设施网络

制定工程性和非工程性措施，提升城市整体的安全韧性能力，完善综合防灾体系。

01

防洪规划

- 采取工程措施和非工程措施相结合，坚持防洪排涝设施建设与美化城市、保护环境相结合的方法进行，全面提高城镇防洪排涝能力。
- 综合治理洪水，修建防洪堤、规划滞洪区并划分防洪分区，采取工程和非工程措施综合防洪。

02

抗震规划

- 建立健全地震灾害防御系统，必须保障城市生命线工程、重要建筑物、工程设施、城市基础设施正常运行，保障人民生活和社会秩序的稳定。

03

消防规划

- 以“预防为主、防消结合”为消防工作方针，遵循科学合理、经济适用、适度超前的规划原则，合理布置消防设施。
- 完善现有消防站和新增消防站来缓解现有消防站的压力，消防站的设置以重点保护与均衡布局相结合。

04

人防规划

- 综合开发利用地下空间，实现边境城市建设与人防建设的协调发展，达到战备与经济效益同步提高，增强城市总体防护能力、平战生存能力、战灾后的恢复能力，保障城市居民的生命安全。

大美海兰
魅力龙井

本草案公示
部分图片来自网络
如涉及版权问题请与我们联系