龙井市智新镇国土空间总体规划 (2021-2035 年)

文本

智新镇人民政府
2023 年 10 月

前言

为加快推进乡镇国土空间总体规划编制，更好地服务乡村振兴战略，根据《吉林省自然资源厅关于开展镇村国土空间规划统筹编制试点工作的通知》（吉自然资函〔2022〕382号），开展镇国土空间规划编制工作，龙井市智新镇开展了镇国土空间总体规划编制工作。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实新发展格局和新发展理念，充分发挥镇村国土空间规划在国土空间规划体系中基础作用。立足智新镇发展现状特征，整合优势资源，联动区域，统筹发展与安全，安排全镇各项建设活动，统筹配置镇村公共服务设施和基础设施，推动镇村集聚发展和资源节约利用，促进智新镇社会经济全面、协调和可持续发展，组织编制了《龙井市智新镇国土空间总体规划（2021—2035年）》。

目录

第一章 规划总则	6
第二章 现状分析与问题识别	10
第一节 区域概况	10
第二节 资源环境承载力和国土开发适宜性评价	13
第三节 规划实施评估及风险评估	14
第四节 开发与保护存在主要问题	15
第三章 落实规划定位，明确发展目标	17
第一节 规划定位	17
第二节 发展目标	19
第四章 优化开发保护总体格局	21
第一节 国土空间开发保护格局	21
第二节 底线约束	22
第三节 规划分区	26
第四节 用途结构调整	29
第五章 加强保障农业生产空间	31
第一节 执行耕地三位一体保护	31
第二节 优化农业生产空间布局	31
第六章 严守生态底线，推进生态本底优化	33
第一节 加强生态系统保护	33
第二节 自然保护地保护	33
第三节 自然资源保护与利用	34

第七章 优化镇村居民点布局，助力产业发展	37
第一节 镇村体系构建	37
第二节 村庄分类引导	37
第三节 产业空间布局与产业发展引导	38
第八章 尊重历史文化，构建特色景观格局	40
第一节 建立历史文化保护体系	40
第二节 形成特色景观风貌分区	42
第三节 深化全域旅游格局	42
第九章 继续完善支撑保障体系	44
第一节 综合交通	44
第二节 公共服务设施	45
第三节 公用设施	48
第四节 综合防灾	51
第十章 塑造宜居镇区生活空间	56
第一节 用地布局	56
第二节 社区生活圈构建	58
第三节 空间形态与风貌管控	60
第四节 开发建设强度分区	61
第五节 道路交通规划	62
第六节 公用设施规划	64
第七节 综合防灾规划	67
第八节 五线管控	71

第十一章 国土综合整治和生态保护修复	74
第一节 农用地整理	74
第二节 建设用地整理	74
第三节 生态修复	75
第十二章 加强规划传导、保障近期建设	78
第一节 规划传导	78
第二节 近期建设	79
第三节 实施保障	79
规划文本附表	82
表 1 规划指标表	81
表 2 镇域国土用途结构调整表	81
表 3 镇政府驻地国土规划用途结构表	82
表 4 村庄规划编制单元划分表	83
表 5 约束性指标分解表	83
表 6 村庄用地分解表	85
表 7 镇村体系规划表	86
表 8 村庄分类表	87
表 9 历史文化资源统计表	88
表 10 镇域生态修复和全域土地综合整治项目表	89
表 11 重点建设项目规划表	89

第一章 规划总则

第1条 规划作用

《智新镇国土空间总体规划（2021—2035年）》是全面落实国家战略和镇域范围内国土空间开发保护的施政纲领，是城乡各类开发建设活动的指南，是开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划以及镇域内各村庄规划的依据。在规划范围内涉及自然资源保护利用的各项政策的制定、规划的编制，以及对各项规划建设活动的管理，均应符合本规划。

第2条 规划依据

- 1) 《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）
- 2) 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正）
- 3) 《关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）
- 4) 《中华人民共和国乡村振兴促进法》（2021年）
- 5) 《中华人民共和国森林法》（2019年）
- 6) 《中华人民共和国湿地保护法》（2021年）
- 7) 《中华人民共和国草原法》（2021年）
- 8) 《中华人民共和国文物保护法》（2017年修正）
- 9) 《中华人民共和国环境保护法》（2014年修正）
- 10) 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年）

- 11) 《基本农田保护条例》（国务院令第 257 号）
- 12) 《历史文化名城名镇名村保护条例》（2017 年）
- 13) 《中共中央、国务院关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》（中发〔2018〕44 号）
- 14) 《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号）
- 15) 《中共中央办公厅国务院办公厅印发关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》（中办发〔2019〕42 号）
- 16) 《中共中央办公厅国务院办公厅关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》（厅字〔2019〕48 号）
- 17) 《自然资源部、农业农村部关于加强和改进永久基本农田保护工作的通知》（自然资规〔2019〕1 号）
- 18) 《自然资源部、农业农村部、国家林草局关于严格耕地用途管制有关问题的通知》（自然资发〔2021〕166 号）
- 19) 《自然资源部、生态环境部、国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知》（自然资发〔2022〕142 号）
- 20) 《自然资源部、国家文物局关于在国土空间规划编制和实施中加强历史文化遗产保护管理的指导意见》（自然资发〔2021〕41 号）

21) 《自然资源部办公厅关于加强国土空间规划监督管理的通知》（自然资办发〔2020〕27号）

22) 《吉林中共省委、省政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》（吉发〔2019〕20号）

23) 《延边朝鲜族自治州国土空间总体规划（2021—2035年）》

24) 《龙井市国土空间总体规划（2021—2035年）（送审稿）》

25) 《龙井市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

26) 《吉林省乡（镇）级国土空间总体规划编制技术指南（试行）》

27) 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》

28) 《乡镇级国土空间规划数据库规范（试行）》

29) 国家、省、自治州等其他相关法律法规和标准规范

第3条 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记调研吉林及延边视察的重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，统筹发展和安全，深入落实吉林省“一主六

双”高质量发展战略，贯彻延边州委州政府全面实施“产业强州、生态立州、开放活州、团结兴州”发展战略，推进延边州兴边富民行动，优化全域国土空间开发和保护格局，促进国土空间治理能力现代化，实现生态空间山清水秀、生产空间节约高效、生活空间宜居适度，推进高质量发展，引导高品质生活，实现高水平治理，为全面建成社会主义现代化新智新镇提供有力的空间支撑和要素保障。

第4条 规划范围与层级

规划范围。智新镇全域国土空间，包括15个行政村、72个自然屯、86个村民小组，以及1个国有农场。

规划层次。包括镇域、镇区两个层次。镇域面积39940.2公顷，镇区964.24公顷。

第5条 规划期限

《规划》期限为2021年至2035年。基期年为2020年，近期年为2025年，规划目标年为2035年，远景展望至2050年。

第6条 规划强制性内容

文本中加下划线的内容为规划强制性内容，相关规划不得违背规划强制性内容。

第二章 现状分析与问题识别

第一节 区域概况

第 7 条 自然地理格局

两河沿岸，环抱市区，交通区位优势。智新镇地处龙井市西南部，六道河、海兰江两岸平原地区带，环抱市区。东与东盛涌镇、德新乡接壤，东南与三合镇相连，南与白金乡为邻，西邻和龙市，北接老头沟镇和延吉市，距龙井市人民政府驻地 1000 米。全镇幅员面积 39940.2 公顷，G333 国道从西北向东南贯穿镇域，交通便利，四通八达。

山高水长，自然环境优良。智新镇地形以山地为主，地势东南高，西北低，西北为河沿平地，境内主要山脉是南岗山脉，最高峰位于昆石列山，海拔 1331 米。智新镇境内河道属图们江流域，主要支流有海兰河，六道河。六道河发源于智新镇与白金乡、三合镇交界的南岗山北麓，流至智新镇工农村北部流入海兰江，全长 455000 米。海兰江从碧岩山下龙井、和龙交界处进入龙井市流经智新镇西部，于维新社区东流入东盛涌镇。

林下物种多样，自然资源丰富。智新镇境内拥有林地面积 30351 公顷，牧草地 1025 公顷，广阔的森林资源提供了木材、蘑菇、木耳、松茸、松籽、中草药、山野菜等特产。已探明矿藏有沙石、矿泉水。镇域内拥有多种药用植物和山菜，有国家

重点保护 1 级、2 级野生动物 13 种，珍稀鱼类 3 种。

第 8 条 土地利用现状

智新镇国土空间面积 39940.2 公顷，其中耕地面积 4891.03 公顷，林地面积 30303.16 公顷，整体上呈现“九分山林、一分田”的生态型乡镇特征。其中生态空间 32019.6 公顷，占全镇的 80.17%；农业空间 6545.34 公顷，占全镇的 16.39%；建设空间 1484.58 公顷，占全镇的 3.72%（见附表 2）。

第 9 条 经济社会发展

特色鲜明的民族文化，爱国主义红色教育基地。智新镇朝鲜族人口比例高，智新镇朝鲜族文化特色突出，2013 年，智新镇人民成功地创下“规模最大的伽倻琴合奏”吉尼斯世界纪录，被誉为“中国伽倻琴之乡”，2019 年被评为“中国民间文化艺术之乡”。智新镇明东村是我国朝鲜族最集中、朝鲜族民俗和历史文化保存最完整的村落，也是中国朝鲜族教育发祥地，享有“中国朝鲜族教育第一村”的美誉。同时智新镇还是龙井市红色教育的起源地之一，域内有朱德海故居、尹东柱故居、明东学校等爱国主义红色教育资源，拥有市（州）级文物保护单位 3 个，县级文物保护单位 4 个。

人口总量小。根据第七次人口普查公布数据，智新镇常住人口 9344 人，较十年前减少 4506 人，下降 32.53%，由于距离中心城区较近，虹吸效应明显，智新镇人口流入城区较多，

镇域内人口收缩现象突出。但是总人口中 15-59 岁人口占比达到 71.91%，居全市最多，65 岁及以上老年人口占比 16.80%，居全市最少，劳动人口占比高。

一产特色鲜明，一二三产业融合发展。智新镇以一产为主，一是大力发展棚模经济，全镇共有 1113 栋大棚温室、总面积达 72 公顷，龙池村黄瓜、西红柿、葡萄获得国家级绿色农业认证，并列入产品质量可追溯平台系统。二是大力发展畜牧业，依托恒兴牧业、海兰江牧业等畜牧龙头企业全镇年出栏生猪 37811 头，生猪养殖量已成为全市第一。三是大力发展特色农业。加大电商销售网络建设力度，成立了智新镇电商服务中心，龙池村、龙海村、光新村等村借助电商平台，积极探索“合作社+村+电商”工作模式。持续支持明东村、胜地村粉条加工业，在龙江村、智新村等村油用牡丹栽培和大田人参栽培、龙明村大棚林蛙养殖的基础上，在智新村开展返魂草试种工作，积极谋划“一二三产业融合发展”。旅游资源种类丰富，地域特色突出，拥有琵岩山文化旅游风景区——国家 4A 级风景区，尹东柱故居，明东学校、明东村朝鲜族传统村落、胜地村爱国红色教育基地、龙池村、龙丰村、龙明村的果蔬采摘体验项目等旅游资源，民族文化资源极为丰富，旅游综合开发初见成效。

第 10 条 镇村发展概况

智新镇为朝鲜族特色镇，朝鲜族民居集中布局，朝鲜族民俗集中体现，村庄公共服务设施齐全，公用设施实现通水、通

电、通网。农业以玉米、水稻和大豆种植为主，各村特色农业各具优势。全镇下辖 15 个行政村，1 个国有农场，72 个自然屯，86 个村民小组。

第 11 条 公服与公用设施

公共服务设施基本齐全。镇区有教育、医疗卫生、文化、体育、商业服务、金融邮电、行政管理等设施。村庄设施在村委会集中配套，涵盖警卫室、卫生室、文化活动室以及老年活动室等村庄应设配套设施。

第二节 资源环境承载力和国土开发适宜性评价

第 12 条 资源环境承载力评价

智新镇农业生产承载规模为 347.15 公顷，占全域总面积的 86.92%，承载能力较大。

在土地资源约束条件下，智新镇城镇建设承载规模为 337.55 公顷，占全域总面积的 84.52%，远高于现状城镇用地规模，不构成约束。

第 13 条 国土开发适宜性评价

国土开发建设与耕地保护、环境保护之间不存在矛盾，生态保护极重要区与城镇建设适宜区不存在空间上的重合。

生态保护重要性。智新镇生态保护极重要区总面积为 254.83 公顷，占国土总面积的 63.80%，主要分布在智新镇南

侧的天佛指山国家级自然保护区内。体现了智新镇的生物多样性维护和水源涵养功能。

农业生产适宜性。智新镇受到地形影响，农业生产条件受限，农业生产适宜空间相对较小，主要分布在图们江与山体之间较为平坦的区域，其中农业生产适宜区面积约 15.19 公顷，仅占全镇土地总面积的 3.8%；一般适宜区面积 104.96 公顷，占全镇土地总面积的 26.28%。

城镇建设适宜性。智新镇城镇建设适宜区面积约 132.99 公顷，占全镇土地总面积的 33.30%。主要分布在镇域东、北部，图们江沿岸等生态保护压力低的区域。

第三节 规划实施评估及风险评估

第 14 条 现行规划实施评估

智新镇目前尚未编制过空间类规划，规划发展依据上位总体规划，包括城市总体规划与土地利用总体规划。

《龙井市城市总体规划（2013—2030 年）》实施评估：村镇定位与产业发展定位基本合适，但是作为市域发展轴线上的起联系作用的城镇，规划实施期间依旧未能形成预期规模，建设用地与新建设施均集中在龙井市中心城区周边，人口也未能达到规划预期目标。

《龙井市土地利用总体规划（2006-2020 年）调整方案》

实施评估：建设用地指标未突破规划目标，且剩余建设用地指标较多，但交通水利设施等建设用地指标以及突破规划目标，耕地保护完成目标，总体来看智新镇在规划实施期内未能达到规划预期目标。

第 15 条 灾害风险评估

地质灾害风险较高，是崩塌、滑坡、泥石流灾害易发区。智新镇胜地村位于崩塌地质灾害高易发亚区（A2），智新镇处于崩塌地质灾害中易发亚区（B2）。

第四节 开发与保护存在主要问题

第 16 条 建设用地、农业生产与生态空间存在冲突，制约了空间的合理开发与保护利用

智新镇建设用地与农业生产、生态空间存在矛盾冲突，其中矛盾冲突比较严重的区域位于智新镇靠近中心城区周边区域，三类空间缺乏衔接协调，空间开发与保护边界不一致，缺乏统一的管控要求，导致红线难管控、项目难推进等问题。

第 17 条 用地结构有待优化，现状国土空间利用效率偏低

近年来智新镇常住人口不断减少，但人均各类用地面积却不减反增，城乡建设用地规模未能得到有效控制。建设用地占用耕地压力较大。城中村、城中厂、空闲宅基地、空心村、土

地批而未供等现象大量存在，土地闲置和浪费较为严重，工业用地单位产出水平仍较低。

第 18 条 空间开发利用方式低效，自然资源安全保障能力不足

智新镇生态资源丰富，但空间开发方式相对单一，对生态休闲旅游和健康养等项目的支撑不足，生态优势尚未充分转化为经济优势。随着城镇化进程的加快，智新镇城镇人口向市区聚集，智新镇作为最靠近中心城区的镇，农村生态环境需要承受一部分由城市转移来的污染，加之在乡镇的环境基础设施建设滞后，导致饮用水安全、土壤环境将面临考验。

第 19 条 可建设用地数量有限

智新镇位置特殊，主要村屯集中在龙井市中心城区周边，处于龙井市城区发展规划区域内，因此留给智新镇自己的可利用的资源、建设用地受到限制。

第 20 条 村庄建设用地利用效率低，村庄建设缺乏引导

村庄老龄化、少子化、空心化情况较为突出，农村宅基地闲置情况较为普遍；村庄建设缺乏统一规划，大部分村庄没有进行整体规划，建设缺乏指导性。

第三章 落实规划定位，明确发展目标

第一节 规划定位

第 21 条 规划衔接

落实吉林省“一主六双”高质量发展战略。智新镇处于“双带”中的图们江开发开放经济带上和“双线”中的长通白延吉长避暑休闲冰雪生态旅游大环线上，立足经济与产业的叠加区位优势，立足天佛指山国家级自然保护区的生态优势和国家4A级琵岩山文化旅游风景区，依托G333国道、海兰江和六道河，着力发展冰雪、避暑旅游、民俗旅游，融入避暑休闲冰雪旅游大环线。立足智新镇朝鲜族民族医药特色作用积极融入医药健康产业走廊。

加强镇区建设，推进产业集聚提升，建设综合型城镇。集约利用基础设施，优化公共服务设施，盘活闲置地，衔接协调生产、生态和建设空间，提升镇区空间利用率及品质吸引力。优化空间开发利用方式，推进产业集聚提升。立足智新镇丰富的生态资源和农业，以特色农业、旅游业为主导，大力发展以特色农畜产品加工和生态休闲旅游为特色的项目，大力发展棚膜经济，开发果蔬采摘体验项目；利用电商销售网络发展松子、海兰河大米、苹果梨、林蛙、延边黄牛等特色农畜产品；开发

琵岩山文化旅游风景区、朝鲜民族特色村庄等，形成“一村一业”“一村一品”的边境地区产业化格局。

第22条 规划传导

《延边朝鲜族自治州国土空间总体规划（2021—2035年）》。在农业发展方面，以海兰河大米、苹果梨、林蛙养殖等为特色，发展棚膜经济，探索“合作社+村+电商”工作模式发展都市农业；在生态方面，保护天佛指山国家森林公园、智新林场、国家4A级琵岩山文化旅游风景区等，完善延边西南长白山生态屏障大力发展生态旅游，最大化发挥生态效益。

《龙井市国土空间总体规划（2021—2035年）》。依托长通白延吉长避暑冰雪生态旅游大环线，主动对接长白山“世界级旅游目的地”建设；开展天佛指山自然保护区和智新林场为主的生态保护。依托长辽梅通白延医药健康产业走廊，积极打造延边朝鲜族民族中药特色产业集聚区。传导落实生态红线指标 20538.62 公顷，耕地保护目标 4761.17 公顷，永久基本农田 3367.55 公顷，城镇开发边界 966.63 公顷。

《龙井市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》。依托宁波宏森源、御芝园和唯珍木耳等企业带动，努力布局食用菌产业强镇格局。以琵岩山为旅游综合体带动智新镇（新化、胜地、明东、智新）的旅游产业，把人文教育、蔬菜采摘、食用菌采摘、稻田摸鱼、芍药花海、特色民俗、特色民族佳肴、观赏七彩山鸡等一同建设为智新镇特色旅游精品路线。改变以

传统农副产品粗加工为主的模式，打造以特色农产品品牌为支撑、农副产品深加工为支柱的高附加值高效农业示范镇。

《龙井市旅游发展规划纲要与行动方案》。重点打造智新旅游小镇，形成具有边境民俗特色的边疆村镇。加大沿线旅游景点天佛指山、琵岩山、明东少数民族特色村寨等保护性开发力度。

第 23 条 规划定位

依托区位优势、发达农业基础、优良自然资源，推动居住、商贸、旅游多种职能全面发展，提高空间资源利用效率、提升镇村空间品质，打造延边州特色农业休闲旅游镇。

第二节 发展目标

第 24 条 规划目标

至 2025 年，三条空间管制控制线全面落地：天佛指山保护区保护和修复体系建立；进一步优化农业产业格局，落实耕地保护指标；智新镇镇区与中心城区融合发展，乡村建设得到有序引导，提升乡村人居环境、公用设施配套建设水平。

至 2035 年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成绿色和谐生态空间、高效集约生产空间、适度宜居生活空间、高品质的国土空间格局。

至 2050 年，全面形成高品质的空间，乡镇融合发展机制

成熟，乡镇产业高度融合、乡镇居民生活、治理水平全面实现高水平。

第四章 优化开发保护总体格局

第一节 国土空间开发保护格局

第 25 条 总体格局

结合镇域自然地理格局、国土空间开发适宜性评价、灾害风险评估、规划实施评估等，规划构建“一轴、两心、三区”的国土空间开发保护总体格局。

一轴，为经济发展轴，主要落实《龙井市国土空间总体规划（2021—2035 年）》中提出的市域发展主轴的引领带动功能，沿国道 G333 三莫线串联镇区与重点村，引导镇域文化旅游、经济发展、乡村建设。

两心，以智新镇镇区和智新村分别为镇区发展主要与次要的两个核心。智新镇镇区重点依托中心城区便利交通、大量劳动力，做大做强生态农业及相关加工业、优化镇区公共服务功能，形成智新镇发展主要核心；智新村则依托原有农村建设用地、周围乡村的历史、文化资源、西南的天佛指山保护区等森林资源，形成以服务乡村旅游、村民生产生活等的智新镇发展次要核心。

三区，结合《龙井市国土空间总体规划（2021—2035 年）》中提出的主要功能分区形成三类功能分区，在镇区及周边形成

城郊农业服务区、在西南部自然保护区主要为生态林地保护区、在东侧山地形成山地特色农业发展区。

第 26 条 农业生产空间

将以农业生产和农村生活为主的区域划定为农业空间，主要包括永久基本农田、一般农田、园地、一般商品林、设施农业和农村居民点，面积 6545.34 公顷，占全域总面积的 16.39%。主要分布在华龙集团、龙南村、吉兴村、新化村、胜地村、明东村、智新村等。

第 27 条 生态保护空间

生态空间面积 32019.6 公顷，占全域总面积的 80.17%，主要包括林地、草地、湿地、陆地水域和其他土地。其中包含天佛指山国家级自然保护区核心区。

第 28 条 城乡发展空间

城乡发展空间为城镇居民生产生活的区域，包括规划镇区和拓展区，面积为 1484.58 公顷，占全域总面积的 3.72%。结合村庄分类与布局成果，按照挖潜存量，激活流量等节约集约用地的要求，稳妥开展村庄内盘活闲置宅基地与房前屋后空闲地工作，拓展镇村发展空间，明确城乡发展空间。

第二节 底线约束

第 29 条 耕地与永久基本农田

以现状稳定耕地为基础，优先将优质耕地划为永久基本农田，规划到 2035 年，智新镇耕地保有量 4761.17 公顷，永久基本农田保护面积不低于 3367.55 公顷，占全镇国土总面积的 8.43%，主要分布在吉兴村、新化村、胜地村、明东村和智新村。

永久基本农田依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。经国务院批准的生态建设和生态退耕项目，在能够完成补划的前提下，优先将项目区内耕地质量等别低、坡度大、布局分散的永久基本农田实施退耕。建设项目选址应避让永久基本农田，国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，必须在可行性研究阶段，对占用永久基本农田的必要性、合理性和补划方案的可行性进行严格论证。

第 30 条 生态保护红线

落实龙井市划定的生态保护红线规模、位置，规划至 2035 年，智新镇生态保护红线总面积 20537.85 公顷，占全镇国土总面积的 51.14%，主要分布在天佛指山国家自然保护区和新化村西侧、胜地村、明东村、智信村靠近自然保护区周边的区域。

生态保护红线一经划定，未经批准，严禁擅自调整。自然保护地边界发生调整的，申请吉林省自然资源主管部门依据批准文件，对生态保护红线做相应调整，更新国土空间规划“一张图”。

第 31 条 城镇开发边界

智新镇划定城镇开发边界 966.63 公顷，占全镇国土总面积的 2.42%，主要分布在靠近中心城区的镇区、华龙集团、光新村、龙明村、龙池村、龙江村等。

城镇开发边界划定实施后，非因法定事由并经法定程序，不得擅自改变。依法确需调整城镇开发边界的，按照原划定批准程序办理。各类城镇集中建设活动的选址，各类非农产业园区的设立等，严格限定在城镇开发边界内。城镇集中开发建设用地不得突破城镇开发边界，在不突破规划城镇建设用地规模的前提下，城镇建设用地布局可在城镇弹性发展范围内进行调整，同时相应核减城镇集中建设区用地规模。

第 32 条 村庄建设边界划定

在城镇开发边界以外的乡村地区划定村庄建设边界，作为村庄发展建设的管控边界。坚持保护安全优先，在避让永久基本农田、生态保护红线、地质灾害易发区等基础上优先利用村庄内闲置、存量建设用地，合理安排用地布局。同时，尊重自

然格局、参照自然地物，划定边界便于识别，方便管理，在智新镇镇域范围内划定村庄建设边界 399.80 公顷。

村庄建设边界管控要求。新增建设用地应符合规划确定的人均村庄建设用地规模和范围要求，优先保障农村宅基地和公共服务设施用地的建设需求，严格“一户一宅”要求，坚决遏制村庄建设用地无序扩张。集体经营性建设用地建设、出租等方案应当载明宗地的土地界址、面积、用途、规划条件、产业准入和生态环境保护要求、使用期限、交易方式、入市价格、集体收益分配安排等内容。

第 33 条 其他控制线

河道管理控制线。保持现有自然河湖水系格局，留足河道、湖泊的管理和保护范围，落实海兰河主要水系河道管理控制线 66.64 公顷。在河道管理范围内，禁止修建围堤、阻水渠道、阻水道路等，禁止弃置矿渣、石渣、煤灰、泥土、粪污、垃圾，禁止在堤防和护堤地上开荒种地、取土、采石等影响堤防安全的活动。

落实上位划定的其他控制线，其中历史文化保护控制线范围内不得建设污染文物保护单位及其环境的设施，不得进行可能影响文物保护单位安全及其环境的活动。市政廊道控制线、交通廊道控制线以内的建设活动，应与相关建设部门协调。

第三节 规划分区

第 34 条 农田保护区

为了维护粮食安全，切实保护优质耕地资源，永久基本农田相对集中需要严格保护的区域，智新镇划定农田保护区面积3367.54 公顷，占国土总面积的 8.43%，主要分布在中心城区以南的龙南村、吉兴村，还有智新镇南部的智新村等地势相对平坦的区域。农田保护区内，严禁发展林果业、挖土养鱼、挖湖造景、建设绿化带、种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物、建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。为实施国家重大交通、能源、水利及军事用地，经批准占用农田保护区的，原则上分区不作调整。

第 35 条 生态保护区

生态保护区是指具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的区域，为了保护国家核心生态要素，构建国家生态安全格局划定的必须严格保护的区域，以生态保护、保育、修复为主要功能导向，智新镇生态保护区面积 20537.85 公顷，占国土总面积的 51.42%，主要分布在胜地村、明东村、智新村西南部、包括大新水库和智新鹿场区域。区内严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

第 36 条 生态控制区

生态控制区是生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域，包括生态公益林、防护林、特种用途林等，智新镇划定生态控制区面积 4149.66 公顷，占国土总面积的 10.39%，主要分布在工农村、新化村、胜地村、明东村、智新村、智新鹿场西南部等区域。生态控制区内原则上严格控制各类开发建设行为及种植、养殖活动，未批准不得进行破坏生态景观、污染环境开发建设活动，应做到慎砍树、禁挖山；允许开展必要的生态保育、生态修复和国土综合整治等建设行为。

第 37 条 城镇发展区

城镇发展区是城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域，包括城镇集中建设区、城镇弹性发展区和特别用途区。智新镇划定城镇发展区面积 10.52 公顷，占国土总面积的 0.03%，主要分布在智新镇镇区及周边村。城镇发展区内实行“详细规划+规划许可”的管制方式，对各类城镇建设土地用途和城镇建设行为明确准入要求，所有建设行为应按照详细规划进行精细化管理。

第 38 条 乡村发展区

乡村发展区是农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，智新镇划定乡村发

展区面积 10483.97 公顷，占国土总面积的 26.25%，区内允许农业和乡村特色产业发展及其配套设施建设，以及为改善农村人居环境而进行的村庄建设与整治；严禁集中连片的城镇开发建设。在充分进行可行性、必要性研究的基础上，在不影响安全、不破坏功能的前提下，该分区允许建设区域设施廊道，并应做好相应的补偿措施。

村庄建设区为城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域，面积 596.13 公顷，占乡村发展区面积的 1.49%，主要集中在镇区周边的龙池村、吉兴村、新化村等地及南部智新村。区内允许准入宅基地、民宿、农村公用设施、休闲农业等农村生产、生活相关用途，原则上限制建设用地农用地整治等土地整治工程。

一般农业区是以农业生产发展为主要利用功能的区域，面积 3975.46 公顷，占乡村发展区面积的 9.95%，主要集中在镇区周边区域如华龙集团、龙池村、龙江村、吉兴村及南部明东村等地。鼓励开展土地整治，提升耕地质量；允许农业设施建设用地准入，不需落实占补平衡；严格控制农业设施建设用地转化为非建设用地。

林业发展区是规模化林业生产为主要利用功能的区域，面积 5912.38 公顷，占乡村发展区面积的 14.80%。主要集中在镇区周边的华龙集团西北部、镇区南部的的新化村、胜地村和智新村等。区内严格限制农业开发占用林业发展区；在法律

允许的范围内合理安排各类生产活动，挖掘经济林生产力，鼓励推行农林复合经营。

第 39 条 矿产能源发展区

根据省、州国土空间规划确定的战略性矿产保障区名录一览表，结合龙井市矿产资源规划成果，省级确定的能源资源富集区，市本级矿产资源规划成果确定的允许开采区划定为矿产能源发展区，镇域内规划矿产能源发展区面积 422.55 公顷，全市国土总面积的 1.06%，主要分布在工农村、龙南村、新化村西南。

第四节 用途结构调整

第 40 条 优先保护生态用地

按照山水生态格局总体稳定的原则，构筑生态安全网络，重点保护湖泊、湿地、林地、河流、水源地等生态敏感区，加强沿河沿路沿田的林网建设，严格控制对具有重要生态功能的未利用地开发。

加强林地保护，现状规模为 28546.80 公顷，在此基础上增加 101.23 公顷，林地增加部分主要集中在新化村、胜地村和明东村、智新村。到 2035 年，林地面积 28648.03 公顷，占比 88.48%。陆地水域增加 101.23 公顷，增加部分主要集中在龙江村、胜地村和明东村、智新村等。

湿地、其他土地等生态空间基本保持不变，到 2035 年，分别为 483.30 公顷、16.12 公顷。

第 41 条 高效保障农业用地

严格落实龙井市下达的耕地保护目标及永久基本农田保护要求。全镇规划基期年耕地面积 4891.03 公顷（含设施农用地），通过开展退耕还林工程，耕地面积减少 129.86 公顷，主要集中在华龙集团、龙江村。到 2035 年，耕地面积 4761.17 公顷，占比 11.92%。

园地现状规模 704.42 公顷，到 2035 年基本保持不变，占比 0.03%。保障苹果梨种植空间，引导园地种植品种向苹果梨转变。

第 42 条 节约集约利用建设用地

规划至 2035 年，全镇城乡建设用地总规模 1437.34 公顷，占比 3.60%。其中城镇建设用地 1015.64 公顷，占比 2.54%；新增城镇建设用地 572.82 公顷；村庄用地 421.70 公顷，占比 1.06%。

落实《龙井市国土空间总体规划（2021—2035 年）》分解至智新镇的乡村振兴产业用地，用于近期产业发展。

为适应未来产业发展、用地需求的不确定性，对镇区北部新增城镇建设用地进行留白，便于项目实施。通过梳理房前屋后空闲地，可作为指标预留，用于乡村振兴建设。

第五章 加强保障农业生产空间

第一节 执行耕地三位一体保护

第 43 条 保持耕地数量和质量平衡

落实上级下达耕地保护任务，保持耕地数量和质量平衡。在数量上，保持耕地总量动态平衡，落实耕地占补平衡，确保实有耕地数量基本稳定。规划到 2035 年，耕地保有量不低于 4761.17 公顷。在质量上，加强耕地质量年度评价与监测工作，落实耕地保护责任机制。开展耕地质量保护与提升行动，将中低质量的耕地开展高标准农田建设。

第 44 条 维持耕地生态平衡

农业生态方面，维持耕地生态平衡，增强农田生态系统的抗逆性和缓冲性，提升系统生态功能和景观功能。杜绝“挖湖造景”、违规占用耕地绿化造林和超标建设绿色通道，防止以发展设施农业为名擅自将耕地等农用地改为非农建设用途、违法违规占地建房等新增违法乱占耕地行为，确保农业资源优先保障粮食生产。

第二节 优化农业生产空间布局

第 45 条 形成“三区多点”的农业空间布局

结合智新镇水稻、玉米和苹果梨种植规模、分布特点，结合林下经济、近郊农业种植、鲜花种植等，形成“三区多点”的农业空间布局。

粮食主产区是以龙丰村、新化村为主，为确保“谷物基本自给、口粮绝对安全”，能够稳定种植水稻、玉米等粮食作物的优势生产区域。

苹果梨种植区是以华龙集团为核心，重点发展苹果梨种植。

林下产业区是以明东村、智新村为核心，重点发展灵芝、人参种植，林蛙养殖等。

多点是指苹果梨栽培基地、鲜花养殖基地、城郊蔬果种植园、农产品加工基地、农业电商示范园等多个特色农业节点。

第46条 引导农业产业集聚发展

按照“集中化、规模化、产业化”布局原则，依托区位优势，立足于近郊农业优势、天佛指山生态自然资源优势，围绕特色资源进行重点开发，建设木耳、蔬菜、牡丹花、中药材、林蛙等特色农业产业基地。

引导直接服务种植养殖业的农产品加工、电子商务、仓储保鲜冷链、产地低温直销配送等产业，就近布局在生产要素供给的乡村地区，鼓励盘活农村存量建设用地，通过土地综合整治腾挪空间用于支持农村产业融合发展和乡村振兴，稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市。

第六章 严守生态底线，推进生态本底优化

第一节 加强生态系统保护

第 47 条 加强天佛指山生态安全屏障作用

以凸显生态安全屏障功能为基本导向，强化天佛指山生态屏障建设。严格落实林地管理制度，加强植物多样性保护、加大人工造林力度。实施全域绿化，提升天佛指山植被覆盖率，强化生态功能，提升天佛指山生态安全屏障功能。

第二节 自然保护地保护

第 48 条 天佛指山国家级自然保护区保护

镇域内共 1 处国家级自然保护地，为天佛指山国家级自然保护区，保护面积 19039.17 公顷，约占国土总面积的 47.67%，划定核心保护区 6738.07 公顷，约占国土总面积的 16.87%。

自然保护地实行分区管控，自然保护区划分为核心保护区和一般控制区，原则上核心保护区内禁止人为活动，一般控制区内限制人为活动。自然公园原则上按一般控制区管理，限制人为活动。在保护生态系统的前提下，在自然保护地控制区内完善公共服务设施，提升公共服务功能，适当区域开展生态教

育、自然体验、生态旅游等活动，构建高品质、多样化的生态产品体系。

以天佛指山国家级自然保护区为核心，推进自然保护地合理布局，提高生态系统服务功能。

第三节 自然资源保护与利用

第 49 条 水资源保护与利用

加强水功能区保护。实行严格的饮用水源地保护制度，划定城镇饮用水水源保护区、农村集中式饮水水源保护区，将大新水库生活饮用水水源保护区作为重点保护区域，保障群众的饮用水安全。加大水源地水质监测工作，完善饮用水水源环境信息公开制度，重点解决水源地受高磷、高氮、高有机污染物等特征污染物威胁问题。

落实河道管控线，划定镇域内靠近镇区的海兰河的管理范围线，面积 666.35 公顷。

强化重点流域水污染防治。实施清洁水体行动，重点管控海兰河、六道河、大砬子沟、城南沟、桦田沟，确保国控断面水质达标。严格落实河湖长制，推进水环境综合治理，开展河道清淤。

第 50 条 森林资源保护与利用

明确森林资源保护目标。全面加强森林资源保护，加强胜地村、明东村、智新村、智新鹿场等重点地区的森林管护工作，适当提升林地资源总量，提升森林资源质量和生态服务功能，筑牢区域生态安全屏障。规划至 2035 年，全市森林覆盖率不低于上级下达任务。

加强森林资源保护。为促进森林资源的可持续发展，需采取有效的保护措施。按照“整体稳定，局部增量”的思路，严格保护各级公益林、天然林。大力实施退化土地、宜林地、闲置土地植树造林，加快受损林地的恢复和重建。禁止在国家级公益林地采石、采砂、取土，严格控制勘查、开采矿藏和工程建设占用征收国家级公益林地。

实行严格用途管制。严格限制林地转为建设用地，严控林地转为其他农用地。全面落实公益林生态效益补偿机制和管护责任；严格保护森林资源，加强经营管理，实现林地面积占补平衡，商品林在不破坏生态的前提下，采取集约化经营措施。

第 51 条 湿地资源保护与利用

明确湿地保护目标。全面保护合理利用湿地资源，镇域内湿地以内陆滩涂为主，基本沿主要河流两岸分布，要全面保护天然湿地，保护水域与湿地的自然过渡地带，与水资源协同保护，维护湿地功能。规划至 2035 年，全市湿地保护率不低于 242.07 公顷。

强化湿地系统管控。禁止擅自征收、占用湿地养殖、开垦等活动；在河湖岸线管理范围内除依法依规审批的水利、防洪、桥梁、景观等设施外，禁止其他项目建设；严控湿地周围污染源和排污途径控制，在湿地内禁止从事开垦、放牧、排污等破坏湿地及其生态功能的的活动。

第 52 条 矿产资源保护与利用

明确矿产资源开发保护目标。加强矿产资源整合力度，规划到 2025 年，矿产资源勘查开发布局更加合理，矿业结构进一步优化。矿山“三率”水平不低于全市平均水平，“三率”水平达标率达到 90%以上。

推进绿色矿山建设，发挥绿色矿山典型示范作用，新建、扩建矿山按照绿色矿山标准建设，基本形成绿色矿山建设新格局。将绿色发展理念贯穿于矿山规划、设计、建设、运营、闭坑全过程。督促生产矿山企业自觉按照绿色矿山建设标准不断改进开发利用方式，提高开发利用水平，促进节能减排。

第七章 优化镇村居民点布局，助力产业发展

第一节 镇村体系构建

第 53 条 统筹确定镇村体系

基于智新镇区镇区位置特殊，距离中心城区较近的特征，不设镇区，由中心城区提供镇级公共服务设施。

规划构建“政府驻地/街道—中心村—基层村”三级镇村等级结构体系，其中华龙集团划做独立街道对所辖区域进行管理并提供相应的公共读物设施。政府驻地是现在政府驻地所在的龙南村已经划入中心城区范围，中心村包括新化村、胜地村（包括大新水库）、智新村（包括智新鹿场）。

第二节 村庄分类引导

第 54 条 村庄分类引导

以龙井市国土空间总体规划的村庄分类布局成果为基础，结合《吉林省村庄分类布局指引（修订稿）》和村庄现状特征，对智新镇村庄类型进行落实与深化。

依据龙井市村庄布局分类，智新村、新化村为集聚提类村庄，胜地村、明东村为特色保护类村庄兼具集聚提类功能，其余位于中心城区周边的村庄为城郊融合类村庄。

第三节 产业空间布局与产业发展引导

第 55 条 产业发展策略

贯彻低碳发展的产业理念。立足智新镇生态资源、农特产品资源、文化资源优势，结合近郊的空间、人口优势，探索培育具有低耗能、高收益的产业方向，通过一些新技术手段，提升生产效率的同时提升空间利用效率。同时重点发展农特产品加工，形成示范效果。

空间与设施的城乡共享融合。依托靠近中心城区的区位优势、交通优势、功能优势等，结合智新镇华龙集团苹果梨种植、人参种植、花卉种植、林蛙养殖等特色资源，构建“城乡空间共享+三产融合共生”的产业生态体系。

发力打造重点乡村旅游项目。以乡村特色文化旅游资源的点资源为依托，重点打造一条城镇——乡村旅游线路，发挥智新镇旅游资源优势，建成旅游、展示、体验的乡村级服务设施，切实提升村镇三产的水平 and 能力。

第 56 条 产业空间布局

根据市域产业布局规划、产业基础、资源条件、交通区位，以及未来的发展趋势，智新镇规划形成“一轴两区”的产业空间布局结构，推动全镇经济社会发展。

“一轴”为，智新镇的产业发 展轴，沿国道 G333 三莫线为轴线，串联起智新镇南部主要行政村，新化村、胜地村、明

东村、智新村，打造以特色种植养殖加工、林下农业经济、民俗与红色文化旅游服务等融合的特色村镇产业发展轴。

“两区”为，一为以镇区及周边区域玉米、水稻、苹果梨等特色种植、农副产品加工、城郊蔬菜种植为主要片区的城郊农业服务片区；二为胜地村、明东村、智新村等以朝鲜族特色民俗游、红色文化主题游等的乡村旅游服务片区。

第八章 尊重历史文化，构建特色景观格局

第一节 建立历史文化保护体系

第 57 条 规划原则

继承和发扬智新镇历史文脉，凸显智新镇民族文化内涵。建立历史文化资源和自然景观资源的保护体系，重点加强对各级文物保护单位、文化遗址、传统村落、民族民俗风情的保护，增强居民归属感和认同感。

第 58 条 保护体系

建立以文物保护单位-传统村落-非物质文化遗产为主的三级保护体系。智新镇历史文化保护主要是镇域内 3 处州级文物保护单位、4 处县级保护单位，以及 1 处国家级少数民族特色村寨。文物保护单位包括朱德海旧居、尹东柱故居、明东学校遗址、“三·一三”反日义士陵、明东基督教会址、尹东柱墓、一松亭，明东村朝鲜族传统民居。

第 59 条 文物保护单位的保护

通过梳理智新镇历史文化遗产保护名录，统筹划定包括文物保护单位保护范围和建设控制地带在内的历史文化保护线。

智新镇 3 处州级文物保护单位、4 处县级保护单位，以及 1 处国家级少数民族特色村寨。其中朱德海旧居保护范围为围

墙以内，东西 42 米，南北 40 米之内；尹东柱故居保护范围为建筑物周围 5 米之内；明东学校遗址保护范围为建筑物周围 5 米之内；“三·一三”反日义士陵保护范围为以石碑为中心，前 10 米，后 15 米，左 20 米，右 20 米；明东基督教会址保护范围为教会建筑物周围 5 米之内；尹东柱墓保护范围为以石碑为中心，四周 3 米；一松亭保护范围为以亭为中心，四周 5 米。

第 60 条 传统村落保护

对明东村朝鲜族传统村落进行整体保护，保护村落格局与肌理，重点保护以朝鲜族传统民居为主的民居，保护非物质文化的承载空间。加强与村落相关联的重要视觉、文化关联的区域整体的管控。

传统建筑保护和修缮。对于集中体现明东村历史风貌和朝鲜族民族特色的一般传统民居等建筑。根据传统建筑的价值、保存程度差异等因素，将传统建筑保护方式分类，针对不同类型存在的问题提出相对应的保护措施。

分区划定。对传统村落范围内的村庄建设用地划分为核心保护区、建设控制地带以及环境协调区。

风貌管控。根据划定核心保护区、建设控制地带等分区，针对建筑形制、建筑高度、建筑色彩、建筑材质等传统风貌进行分类管控，加强朝鲜族建筑风貌的引导，并对村落内的重要环境景观进行控制。

第 61 条 非物质文化遗产保护

保护以朝鲜族民俗文化为代表的非物质文化遗产和地域文化，保护非物质文化遗产生存的历史环境及其物质载体，保护文化遗产传承人。

第二节 形成特色景观风貌分区

第 62 条 景观风貌分区

以智新镇特色景观风貌资源与历史文化特色资源为引领，为形成和谐自然、宜居宜业的村镇景观风貌，塑造朝鲜族特色村镇形象，规划将整个智新镇划分为三个风貌分区，分别为：现代宜居风貌区、山地林区景观风貌区、朝鲜族田园乡村风貌区。

规划三类景观节点，依托天佛指山自然保护区、琵岩山旅游风景区形成观赏自然景观为主的自然景观节点，围绕朱德海旧居、尹东柱故居打造突出朝鲜族历史人文故事的人文景观节点，在智新村、新化村打造突出表现林下农业、平原农业景观与乡村景观的田园景观节点。

第三节 深化全域旅游格局

第 63 条 深化市域全域旅游格局

结合市域全域旅游格局规划思路，依托智新镇已有特色资源与文化旅游基础，强化“中国海兰河朝鲜族民俗特色镇”品牌概念，结合距离市区较近的优势，集中力量大杂篇海兰河旅游经济带上的琵岩山文化旅游风景区，为打造好市域旅游环线上智新镇，重点发展以农事体验、休闲农业、农业研学、民俗体验、休闲娱乐、水疗康养等业态为主的休闲度假康养旅游产业。

第 64 条 细化精品旅游路线

充分利用智新镇当地特色旅游资源、区位优势，以镇村物质更新与功能复兴为目标，细化精品朝鲜族特色乡村游线路。沿国道 G333 三莫线打造展现朝鲜族民俗特色镇的自然风光、人文风光、历史文化、民族文化的特色风情旅游线路，路线由北向南串联龙山民俗村、万亩果园、梨花民俗文化广场、琵岩山文化旅游景区、明东村、胜地村、智新村的多个特色景观资源节点，形成一条休闲观光民俗体验路线。

第九章 继续完善支撑保障体系

第一节 综合交通

第 65 条 落实上位规划，优化对外交通

依据上位规划，规划延长高速石井（龙井图们界）至智新段，起于龙井市石井村（龙井图们界），经东盛涌镇，止于智新镇（龙井和龙界），与延长高速龙井至大蒲柴河段相连，双向四车道。规划新建龙井至三合高速，起于智新镇，与延长高速相接，经明东村、北兴村，止于三合镇，双向四车道。规划新建省道龙井维新至延吉机场公路，为一级公路标准。规划一级公路县道一条，为仁维公路（X170）凤林（龙井延吉界）至维新段。

第 66 条 综合交通发展目标与策略

积极落实上位规划，对接龙井市国土空间总体规划，围绕建成安全、健康、通达、便捷、高效、绿色的现代综合交通运输体系，显著改善镇域公路网络状况。坚持绿色交通策略，大力发展公共交通体系，构建快捷、协调、合理的镇域综合交通系统。

第 67 条 加强乡村道路与市域公路网的衔接

县道：规划增设县道 X180 的连接线，提升胜地村至白金乡的通行能力，同时提升道路的景观风貌。

村道：提高自然村与自然村之间、自然村与行政村之间的联系性道路，规划村道按照四级路的标准建设。

第 68 条 补齐交通设施，提升出行能力

完善镇区交通设施。规划新增加油站两处，位于龙延路。规划新增停车场两处位于龙和路南侧及广场南路南侧个行政村均应设置公交站点，宜独立占地。

第 69 条 完善配送站点，构建物流体系

镇域货运物流体系由乡镇配送网点和农资配送点组成。镇域内设连锁配送集散站、行政村设物流配送点，镇村商贸物流形成二级网络体系。

第二节 公共服务设施

第 70 条 构建城镇社区生活圈

镇区与龙井市中心城区统筹划定四个 5-10 分钟社区生活圈，重点配置社区委员会、幼儿园、多功能活动室、室外健身点、卫生室、老年活动中心、居家养老服务中心、残疾人安养院等。

至 2035 年，中心城区卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施步行 15 分钟覆盖率达到 90%，步行 5-10 分钟的社区生活圈公共服务覆盖率达到 100%。

第 71 条 构建乡村社区生活圈

以行政村为中心的村级生活圈，辐射自然村组。村庄现状公服设施较为齐全，保留现有设施，对其进行完善提升。按照《吉林村庄规划编制技术指南（试行）》公共服务设施配置标准，各行政村均应设置村卫生室、老年活动室、文化活动室、村务室、农家书屋、警务室、广场、健身广场、便民农家店、公交站点、物流配送点，规划根据应设项目补齐物流配送点和公交站点。

第 72 条 机关团体设施规划

规划保留镇政府、派出所等机关团体设施，保留各村村委会。

第 73 条 文化设施规划

镇区文化设施与中心城区统筹共享，包括图书馆、影剧院、博物馆等。

保留各村文化活动室、图书室以及老年人活动室。可结合设置红白喜事厅、特色民俗活动点等。

第 74 条 教育设施规划

考虑到未来学龄儿童人口趋势，根据上位规划，取消智新镇明东九年一贯制民族联合学校。撤并后的闲置校舍优先用于发展学前教育、校外教育、留守儿童关爱保护工作等。学前及学龄儿童就近前往中心城区就读。

第 75 条 体育设施规划

镇区体育设施与中心城区统筹共享，包括足球场、体育场、健身中心等设施。

规划保留各村屯的室外体育活动场地，结合设置健身广场。

第 76 条 医疗卫生设施规划

规划保留智新镇中心卫生院，位于智新镇之新村。

规划保留各行政村内卫生室，除乡镇卫生院覆盖的行政村外，其余行政村设置卫生室，村卫生室建设面积 60 平方米以上。

第 77 条 养老设施规划

规划保留龙井市第四社会福利服务中心，位于新化村。

镇区与中心城区共建，补充邻里中心，设置老年日间照料中心。

各村根据实际需求可设置村级幸福院，应独立占地。以解决老龄化严重问题。

第 78 条 殡葬设施规划

规划新增一处殡葬用地，位于新化村，占地面积 2.79 公顷。

第 79 条 其他公共服务设施

各行政村均应增设物流配送点，可与商店、文化活动室等结合设置。

各村屯根据需求设置便民农家店、金融电信服务点等设施。

第三节 公用设施

第 80 条 保障镇域供水安全

预测 2035 年智新镇域用水总量为 2000m³/d。至 2035 年，智新镇镇区、中心村庄普及率达 100%，基层村庄普及率达 95%。

智新镇镇区及周边村庄饮用水源主要为大新水库、元东水库；其他村庄水源主要为地下水。

饮用水源地保护区范围分为一、二级保护区和准保护区。一级保护区内禁止建设与取水设施无关的建筑物，禁止倾倒、堆放工业废渣、粪便和其他有害废弃物，禁止建立墓地；二级保护区禁止建设有污染的工矿企业，禁止堆放有毒有害矿产品。

大新水库一级保护区：库区水面及水库沿岸陆域纵深 100 米，水库西岸陆域 100 米边界处未及龙白公路，以龙白公路为界，加水库入水口为中心，半径为 500 米水域和陆域，水库水面高程为 456.00 米。

大新水库二级保护区：库区内一级保护边界向外扩宽 100 米，水库水面高程为 456.75 米，加入库河流一级保护区分界点上游 2000 米及河沿岸横向纵深 100 米。

大新水库准保护区：水库上游一级保护区和二级保护区以外的集水区域，具体界线是东部为与智新林场分界线处，南部为与和龙市、白金林场分界线处，西部为与和龙市分界线处，北部为大新水库坝基底线界线。集水区域面积为 14400 公顷。

元东水库饮用水源地保护区一级保护区：水域面积，元东水库正常水位线（425.64 米）以下的全部水域面积划为一级保护区，面积为 32 公顷。陆域面积，元东水库一级保护区水域外 200 米范围内陆域为一级保护区陆域范围（北以防洪堤坝为界），面积为 64 公顷。

元东水库饮用水源地保护区二级保护区：无水域面积。陆域面积，一级保护区外水库上游的整个城南沟流域范围，其面积为 7180 公顷。

规划镇区及周边村庄水源来自现状第三水厂；其他村庄结合现有水源井新建小型供水站。建设完备的给水管网系统，逐步减少自备井供水，实现集中供水，保障农村供水安全。

第 81 条 完善镇域排水系统

规划至 2035 年，智新镇镇域日均总污水量约为 1200 吨。至 2035 年，镇区污水集中处理率达到 100%，其他村庄达到 90%。

规划智新镇区及周边村庄污水排至中心城区现状污水厂集中处理；其他村庄自行新建污水处理设施，污水处理设施可采用地埋式一体化设施等形式。村庄污水设施出水水质应达到《农村生活污水处理设施水污染物排放标准》（DB11/1612-2019）的要求。

规划采取雨污分流的排水体制，规划雨水管渠设计重现期达到3—5年一遇。按照就近排放原则，雨水就近排放至河道或水系中。农村雨水采取边沟、明渠形式排放至附近的坑塘水系。

第82条 完善镇域电力设施布局

至2035年，智新镇镇域规划电力平均负荷8000瓦。

规划智新镇镇域电源为现状220kV海兰变电站。保留现状66kV变电站，即龙井66kV变电站、东山66kV变电站、维新66kV变电站、光新66kV变电站、胜地66kV变电站、龙白66kV变电站。

镇域采用10千伏配电网供电，镇区采用配电室供电，保留村采用箱式变压器，镇区新建中压线路宜采用电缆入地敷设，农村地区改造完善现有10千伏架空线路，增强供电可靠性。

第83条 推动镇域以绿色能源为主的供燃气系统

规划至2035年，镇域年均用气量为65万立方米。

远期镇区气源来自于延吉-龙井-和龙的天然气；其他村庄主要发展液化气、秸秆制气、沼气等，同时发展太阳能等新能源的利用。

建设和完善集中供热设施，改善区域的大气环境质量，提高能源利用率，为村民创造良好的居住环境和居住条件。规划镇区热源以集中燃气锅炉房为主，其他村庄发展清洁能源供暖。

第 84 条 打造无害化环境卫生系统

规划至 2035 年镇域范围内产生的生活垃圾量为 6 吨/日。至 2035 年，生活垃圾无害化处理率达标。

采用“户分类—村收集—镇转运—市处理”的生活垃圾收运模式。镇区及周边村庄新建垃圾转运站 6 座，其他各村庄新建一座小型垃圾转运站，远期镇域生活垃圾全部运送至延吉市天楹能源有限公司焚烧处理。

规划镇区按照每百公顷建设用地设置 3-5 座公共厕所，每座公厕建筑面积不少于 70 平方米。农村公厕按服务半径 1 公里/座设置，并满足《农村公厕、户厕建设基本要求》

（DB11/T597-2018）要求。

第四节 综合防灾

第 85 条 提升地震灾害防御能力

规划智新镇域基本地震烈度为 6 度。一般工程应按照 6 度

标准进行设防，重要的生命线工程、重要设施、党政机关、学校、医院及人口密集的公共建筑等重要建筑物及易发生次生灾害的设施应适当提高设防标准，均按照高于本地区地震设防烈度一级的标准进行设防。

完善应急基础设施保障能力建设。建立应急供水、应急供电、应急供气、广播通信设施，完善基础设施系统的灾后应急系统。道路、供水、供电等工程应采取环网布置方式；镇区人员密集的地段应设置不同方向的四个出口；抗震防灾指挥机构应设置备用电源。次生灾害严重的，应迁出镇区和村庄；次生灾害不严重的，应采取防止灾害蔓延的措施；人员密集活动区不得建有次生灾害源的工程。

第 86 条 提高防洪排涝安全保障能力

智新镇镇区防洪标准为 50 年一遇；其他村庄根据保护对象，防洪标准为 10 年一遇。

规划智新镇有一个涝区即智新涝区。智新涝区新建设施并组织疏浚。新建排涝河道 1 条，排涝渠系 6 条，排涝涵闸 2 座，排涝泵站 1 座。

位于蓄、滞洪区内的村镇，当根据防洪规划需要修建围村埝等就地避洪安全设施时，其位置应避开分洪口、主流顶冲和深水区，其安全超高满足规范要求。

禁止在堤防和护堤地上开荒种地、开渠、钻探、打井、取土、采石、爆破、挖窖、建房(堤防管理房除外)、存放物料、

放牧、葬坟、晒粮、挖筑鱼塘、开展集市贸易(城区堤路结合的堤防除外)、开采地下资源、进行考古发掘以及其他影响堤防安全的活动。

第 87 条 完善消防安全保障体系

加强消防设施建设。构筑“镇区消防队—义务消防队”为一体的消防队伍。规划镇区保留现状 2 座一级消防站，并新建普通一级消防站 2 座，每座占地 6000 平方米，负责镇区及周边乡村的消防抢险任务。其他农村社区组建义务消防队，配备消防通信设备和灭火设施，实现“一村一车一队”。

加强消防供水保障，消防管道与市政供水干管共用一套系统，给水管网应保证在生产、生活用水达到最高时能够满足消防供水需求。主干道路作为消防通道，消防道路应保持通畅，以利于消防车通行。

第 88 条 加强地质灾害防治

加强地质灾害风险点的管理，对影响生命通道安全的地质灾害高风险点开展相应的整治，确保生命通道安全可靠。针对受地质灾害影响的村庄，以检测预警、疏散、工程除险、部分搬迁等工程措施与非工程措施相结合的方式^{进行整治}，排除灾害隐患。

第 89 条 增强管理韧性

优化完善救灾应急预案。完善智新镇应急预案体系，研究制定各类灾害情景专项应急预案。强化应急预案对灾前、灾中和灾后的应对策略，加强定期评估、应急演练和动态更新，及时总结应急处置经验，提高应急预案的针对性和实效性。加强部门协同和区域联动，健全重大安全风险防范化解协同机制和灾害事故应对处置协调机制。

夯实公共卫生安全体系。建立健全智新镇应急医疗救治体系，推进分层级、分区域的应急医疗救治体系建设。加强传染病救治资源配置，完善紧急医疗救援中心、疾病预防控制中心等设施。加强疾控网络建设，提升疾控系统专业化水平，建立疾控部门与医疗机构高效协同的分工协作机制。强化医疗机构建设，提升医院服务半径达标率，完善基层医疗设施布局，提升医疗设施平疫转换能力。探索分级诊疗制度，合理配置医疗资源。

完善社会治安防控体系。建立智新镇全方位、立体化社会治安防控体系，严密防范和惩治各类违法犯罪活动，全面推进平安龙井建设。合理布局公安设施和警力，加强重点单位、重要公共空间和人流密集场所防控，提升应急处置能力。

提升气象灾害防御能力。在智新镇开展暴雪、大风等各类气象灾害风险普查，建设基于大数据的气象灾害风险管理平台，健全重大气象灾害紧急发布通道，实现气象灾害高风险区预警

信息到户到人。提升气象监测精密、预报精准、服务精细能力，充分发挥气象防灾减灾第一道防线作用。

第十章 塑造宜居镇区生活空间

根据现实发展情况，智新镇镇区与龙井市中心城区在逐年发展中已融合为一体，服务人口也并非本镇区内人口而是整个中心城区，因此镇区方案作为中心城区的方案的重要组成部分，其中的主要内容都是根据中心城区方案进行落实。

第一节 用地布局

第 90 条 空间结构与规划分区

镇区结构呼应中心城区布局，形成“一轴一心多片”的空间结构。

一轴：沿海兰河的城市发展轴；

一心：位于镇区北侧的以边境经济合作区为主的产业发展中心。

多片区：按照镇区对龙井市中心城区的不同，主要用途将镇区划分为居住生活区、配套服务区、工业发展区。

居住生活区：以居住功能为主导，适当布局托幼、中小学、社区公园、社区商业、公用设施等配套服务用地，主要布局在龙延路以西区域和龙延路以北的散在区域。

配套服务区：片区内设施不仅是镇区的综合服务区，同样也是对中心城区提供配套服务功能，以公共管理与公共服务为主导功能，可少量布置必要的居住、商业、公园、公用设施用

地，主要包括重要的行政办公、文化、教育、体育、医疗、社会福利等用地集中区。主要分布在龙延路以西的龙和路沿线、莲花路南北两侧和龙延路东段南北两侧。

工业发展区：以工业及其配套产业功能为主导，主要分布在龙延路以北工业区，积极发展海产品加工、农业科技、民族食品加工等特色资源加工产业，优化产业结构，促进集聚发展。

第 91 条 用地布局

镇区开发边界内建设用地 1227.96 公顷，占全域开发边界的 45.12%。

居住用地。规划居住用地主要分布在镇区北侧以及镇政府附近。规划城镇住宅用地 279.60 公顷，占比 22.77%。

公共管理和公共服务用地。规划保留现状机关团体、中小学用地，远期局部扩大医院用地面积。规划公共服务和公共管理用地 171.10 公顷，占比为 13.93%。

商业服务业用地。规划商业服务业用地 133.70 公顷，占比 10.89%。

公用设施用地。补齐镇区内各类公用设施用地，规划公用设施用地 13.53 公顷，占比为 1.10%。

工矿用地。规划工业用地 251.26 公顷，位于北侧龙延路以北，占比 20.46%。

仓储用地。规划仓储用地 9.17 公顷，占比 0.75%。

交通运输用地。规划交通运输用地 281.17 公顷，占比 22.90%。

绿地与开敞空间用地。规划绿地与开敞空间用地 49.51 公顷，占比 4.03%。

特殊用地。规划特殊用地 38.92 公顷，占比 3.17%。

第二节 社区生活圈构建

第 92 条 构建乡村社区生活圈

按镇级、村级两个层级配置社区生活圈。

镇区社区生活圈（10—15 分钟步行）。镇级公共服务设施与龙井市中心城区统筹划定。

乡村生活圈。以行政村为中心的村级生活圈，辐射自然村组。村庄现状公服设施较为齐全，保留现有设施，对其进行完善提升。按照《吉林村庄规划技术指南（试行）》公共服务设施配置标准，参考应设项目补齐物流配送点。

表 1 《吉林村庄规划技术指南（试行）》公共服务设施配置标准

设施名称	村委所在农村居民点	所在农村居民点	建筑面积 (m ²)	配置要求
村卫生室	●	○	60-200	原则上一个行政村设置一所村卫生室，人口较多或者居住分散的行政村可酌情增设；人口较少或面积较小的行政村，可与相邻行政村联合设置村卫生室。乡镇卫生院所在地的行政村原则上可不设村卫生室。

老年活动室	●	○	200	宜综合设置。各行政村设一处，村域面积较大或集中农村居民点较分散情况下可多点设置。
村级幸福院	○	○	—	应独立占地。
老年人日间照料中心	○	○	—	宜综合设置。
村幼儿园	○	○	—	宜综合设置。邻近村庄可集中设置一处。
乡村小规模学校 (小学教学点)	○	○	200	应独立占地。邻近村庄可集中设置一处。
文化活动室	●	○	—	宜综合设置。各行政村设一处，村域面积较大或集中农村居民点较分散情况下可多点设置。
农家书屋	○	○	—	宜综合设置。各行政村设一处，村域面积较大或集中农村居民点较分散情况下可多点设置。
红白喜事厅	○	○	—	宜结合村庄活动中心设置。
特色民俗活动点	○	○	600	宜结合村庄活动中心设置。
健身广场	○	○	400 (用地面积)	宜与绿地结合设置。
便民农家店	○	○	120-250	宜综合设置。各行政村设一处，村域面积较大或集中农村居民点较分散情况下可多点设置。
金融电信服务点	○	○	—	宜结合村庄活动中心设置。
村务室	●	○	100-200	宜综合设置。各行政村设一处村域面积较大或集中农村居民点较分散情况下可多点设置。
物流配送点	●	○	—	宜综合设置。
村级客运站点	○	○	—	宜独立占地。
公交站点	●	○	—	宜独立占地。

备注:1、参照中华人民共和国土地管理行业标准《社区生活围规划技术指南》形成本表;2“·”为应设项目,“○”为可设项目;3、各项配套设施,其建筑面积与用地面积规模应满足国家相关规划及标准规范的有关规定;4、承担应急避难功能的配套设施,应满足国家有关应急避难场所的规定。

第三节 空间形态与风貌管控

第 93 条 强化镇村风貌一体化管控

从建筑风格、色彩方面提出对镇村建设风貌的要求：“水、田、山”三级景观面，打造具有朝鲜族民族特色的村镇风貌。优化空间肌理，有序引导村屋、水田、山川的景观格局，探索“分区风貌管控、传统村落保护整治、配套设施完善”风貌整治模式，彰显风貌景观；“点、线、面”建设步骤，营造传统“聚落空间”。打造具有边境特色的“节点建筑、建筑通廊、集聚空间”建筑风格及布局模式，培育符合中国少数民族传统村落气质的总体风貌，展现独特内涵。

第 94 条 风貌分区设计引导

与龙井市中心城区风貌分区对接，分区进行风貌设计引导。

现代宜居风貌区：以海兰河岸为重点，营造都市时尚气息。以现代居住、办公建筑为主导的控制区，建筑以朝鲜族风格为主、现代风格为辅，体现时代特色，展现鲜明的城市形象和时代特征。

文教创新风貌区：以长春科技学院所在双创产业园区域为重点，突出本土文化特色，造就文教社区典范。以现代文教建

筑为主导的控制区，应形成时代感强、文化气息浓厚的现代建筑风貌，突出文教建筑的文化特性。

生态工业风貌区：以龙井边境经济合作区为重点地区，功能复合生态优先，打造高效工业产业园区。工业建筑形成洁净、简约的现代工业建筑风貌。

体育休闲风貌区：依托足球产业区域，以足球元素为核心，展示体育与文化旅游相结合的健身运动方式，促进体育产业创新发展。

山水文旅风貌区：依托琵岩山景区，以自然生态为基调，局部融入民族风格的建筑风貌。

休闲康养风貌区：以帽儿山脚下延边中医院及康养社区为重点，打造以人为本、生态优先的康养新区。是以高端老年公园、居住建筑和商业服务建筑为主导的控制区。

第四节 开发建设强度分区

第95条 控制开发建设强度

镇区划定四级开发强度分区，开发强度由低到高分别为 I 级强度区、II 级强度区、III 级强度区、IV 级强度区。

I 级强度区：属于低强度开发区域，为绿地广场及公用设施用地区域。控制平均容积率小于 1.0，保障城市内空间的通透性。

II级强度区：属于中低强度开发区域，集中分布在龙井边境经济合作区和铁北区域的产业用地。规划鼓励工业用集中高效利用，也便于形成集约高效的工业厂区，建议平均容积率至少达到 1.0-2.0。

III级强度区：属于中高强度开发区域，为老城中心区居住用地为主的生活科教片区。控制平均容积率 2.0-2.5。形成强度适中，均衡舒适的空间强度区域。

IV级强度区：属于高强度开发区域，以龙井市老城区核心商业地区、琵岩山文化旅游风景区的商业设施以及海兰河东北侧区域的商业用地为主进行布局。控制平均容积率 2.5-3.0。以商业办公为主，形成未来城市活力片区。

第五节 道路交通规划

第 96 条 道路网结构和密度

交通发展按照“小街区、密路网”的理念，提升道路网密度，规划期末镇区道路网密度达到 8.0 以上。镇区道路网整体形式采用方格网和自由式结合的道路网结构。

规划期末市区干路形成“三横两纵”的网络格局。

三横：包括六道河路、海兰路、龙开线，是城市的东西向干道。其中六道河路是联系老城区南部和城西区南部的东西向主要道路，红线宽度 40 米；海兰路是连接老城区与城西区的主要东西向道路，红线宽度 40 米；龙开线是联系工业区与城

东区域的東西向道路，红线宽度40米。

两纵：包括龙延路、三莫线，是城市的南北向干道。其中龙延路是联系城西区和城北区的南北向道路，红线宽度40米；三莫线是连接老城区与工业区的南北向主要道路，红线宽度45米。

第97条 道路断面形式

主干路红线宽度控制为40-45米，道路断面形式为一块板。
次干路红线宽度控制为16-32米，道路断面形式为一块板。

第98条 交通设施规划

加油站。规划新增加油站2处，位于龙延路西側。

停车场。规划新增停车场两处位于龙和路南側及广场南路南側。其他停车为主要沿路设置，重点在行政办公、商场、公共活动中心、体育文化场馆等大型公共场所配置机动车停车场。

新能源充电设施。各类新建公共建筑及居住区应按照相关规定配建新能源充电桩。保障新能源车充电需求。

第99条 公共交通规划

保留公交停车场（保养厂），位于六道河路、智新路交汇北側，占地面积0.82公顷。规划改扩建综合性公交首末站9处。火车站公铁分流站点，占地面积0.2公顷。吉林职业技术学院站点，占地面积0.1公顷。龙凤商店站点，占地面积0.1公顷。琵琶山站点，占地面积0.2公顷。帽儿山站点，占地面

积 0.12 公顷。工农村站点，占地面积 0.1 公顷。消防队站点，占地面积 0.1 公顷。新化终点，占地面积 0.1 公顷。太平站点，占地面积 0.1 公顷。

第 100 条 铁路线路管控

镇区内有朝开铁路及龙井-和龙铁路，规划保障铁路用地范围，沿线应设置道路或绿化隔离，保障铁路安全运行。

第六节 公用设施规划

第 101 条 给水工程规划

至 2035 年，镇区用水量情况参考中心城区。

规划水源来自中心城区现状第三水厂。

规划保留部分现状给水管网，新建给水管网设计成环状，以保证供水的安全性。管网自由水压按满足六层楼水压要求考虑，即为 28m；行政办公及商业金融等较高建筑可单独设加压设备。

第 102 条 排水工程规划

至 2035 年，镇区污水量情况参考中心城区。

规划镇区污水排至中心城区现状污水处理厂集中处理。保留现状截污干管，并完善镇区污水排放系统，新建镇区同步建设污水管网。

智新镇暴雨强度公式采用龙井市暴雨强度公式。考虑排水出路及现状地形的情况，镇区雨水经管道收集就近排入海兰河、六道河中。

第 103 条 电力工程规划

至 2035 年，镇区最大电力负荷情况参考中心城区。

规划镇区电源主要来自海兰 220kV 变电站。

规划镇区电压等级有 220 kV、66kV、10kV、0.4kV。规划采用双电源或电源双回路供电方式。规划保留现状龙井 66kV 变电站，容量为 2*40MVA，占地 0.7 公顷；扩建现状光新 66kV 变电站，容量至 2*40MVA，占地 0.3 公顷；扩建现状东山 66kV 变电站，容量至 2*40MVA，占地 1.1 公顷；扩建现状维新 66kV 变电站，容量至 2*40MVA，占地 0.7 公顷。

规划镇区高压线路以采用架空线路为主，并沿镇区外围防护绿地或道路绿化带架设。10kV 电缆线路与改造线路统一规划敷设。线路沿规划道路，采用地埋敷设方式构成运行网。

第 104 条 电信工程规划

至 2035 年，镇区电话用户数情况参考中心城区。

保留中心城区现状电信局所，远期改造成电信综合局。并在镇区新建一座电信局所。新建邮政所服务半径控制在每处 1.0 公里左右，可不单独占地，结合公共建筑设置。

镇区电话管道基本沿道路埋地铺设，主要电话电缆采用光

缆，光缆连接到小区和电话集中用户。镇区电信管道管孔数须满足电话光缆、数据通信、其它通信、广播电视和备用线路的铺设需要，并适当留有余地。

第 105 条 燃气工程规划

至 2035 年，镇区天然气总用气量情况参考中心城区。

规划近期气源采用 LNG，远期气源采用天然气，来自中心城区新建门站。

规划镇区输配气系统采用中压一级管网系统，保留现状已建设中压管线，规划新建管线与现状管线呈环状布置。

第 106 条 供热工程规划

至 2035 年，预测镇区远期集中供热总负荷情况参考中心城区。

规划近期热量来自中心城区现状 4 座集中燃煤锅炉房，远期热源来自中心城区新建集中燃气集中锅炉房。规划北部居住片区采用燃气分户采暖的供热方式。

规划供热管网采用直埋敷设的方式，管网呈枝状布置，干管沿主干路敷设。

第 107 条 环卫工程规划

至 2035 年，镇区生活垃圾日产生量情况参考中心城区。

远期镇区生活垃圾全部运送至延吉市天楹能源有限公司焚烧处理。新建小型垃圾转运站，用地面积不小于 800 平方米。

规划要求按《城市公共厕所规划和设计标准》设置公共厕所，每百公顷不低于 3 座（主次干道一般不大于 800 米，流动人口高密度的街道和商业闹市区不大于 500 米）。

第七节 综合防灾规划

第 108 条 防灾减灾规划

智新镇镇区海兰河城区段及六道河镇区段防洪标准为 50 年一遇。

一般工程应按照 6 度标准进行设防，重要的生命线工程、重要设施、党政机关、学校、医院及人口密集的公共建筑等重要建筑物及易发生次生灾害的设施应适当提高设防标准，均按照高于本地区地震设防烈度一级的标准进行设防。

人防工程建设标准按照《人民防空工程战术技术要求》执行，根据留城人口 40% 的控制指标。

消防站布局以接到报警 5 分钟内消防队可以到达责任区边缘为原则，每个消防站服务范围不超过 700 公顷。

第 109 条 完善洪涝灾害防治体系

规划沿六道河两岸修建防洪堤，均满足 50 年一遇洪水标准。对河道进行清淤清障，保持河道畅通。加固河道护坡，改善河道绿化，改善和提高河道的行洪能力，以满足设计标准下洪水的顺利排放。

划定洪涝风险控制线。将河流、湖泊、水库、湿地、坑塘洼地和涝水行洪通道等为雨洪水蓄滞和行洪提供空间的区域，以及具备雨水蓄排功能的地下调蓄设施和隧道等预留的空间划定为洪涝风险控制线。

第 110 条 构建综合消防安全应急保障体系

规划完善现有消防站和新增消防站来缓解现有消防站的压力，消防站的设置以重点保护与均衡布局相结合，保留现状两座一级消防站，并新建普通一级消防站 2 座，每座占地 5000 平方米，消防站辖区面积不超过 700 公顷。

规划镇区消防给水主要依靠城市给水系统，并充分利用周边河道等天然水源，多渠道保障给水。独立消防给水管道最小管径不小于 100mm。按《建筑设计防火规范》第八章有关规定布置规划区消防给水系统，给水管网应连成环状。规划道路上消火栓设置间距不超过 120 米，道路红线宽度超过 50 米时，双侧设置消火栓，形成高效安全的供水系统。

按照有关消防技术标准的要求，对道路及桥梁、立体交叉桥等提出消防车通道宽度、限高、承载力及回车场地等要求。在新区建设中，应注意及时完善街坊内部通道，消防通道间距不能大于 160 米。旧城改造必须按照旧城改造规划实施，满足消防要求，避免见缝插针。注意建筑高密度区消防通道的畅通，以保证改善旧城区消防环境。高层建筑、大型公共建筑及其他

民用建筑、物资仓库等消防车道的设置应符合消防技术规范的规定，并留出消防车扑救火灾的操作场地。

第 111 条 构建“预防为主、平灾结合”的抗震工程体系

避震疏散场地设置要考虑可能避灾的人数，充分利用镇区内公园绿地、广场和学校操场等。避震疏散场地应要求地势较高、有道路通达和水、电供应设施，周围应无烟囱、油罐、水塔、高大建筑物等可能的次生灾害源。避震疏散场地四周有次生火灾或爆炸危险源时，应设防火隔离带或防火树林带。场地内的应划分区块，区块之间应设防火墙。设置防火设施、消防器材、消防通道。场地应有多个进出口，人员进出口与车辆进出口尽可能分开。

镇区每一疏散场地的面积不宜小于 4000 平米；人均疏散场地面积不宜小于 3 平米；疏散人群至疏散场地的距离不宜大于 500 米。疏散场地具备临时供电、供水和卫生条件。

依托镇区主、次干道设立城市救援疏散通道系统，并对各级疏散通道设置醒目提示标志，控制疏散通道的宽度及两侧建筑的高度，疏散通道的宽度不应小于 15 米，保障地震导致房屋倒塌时不影响人员疏散和救援物资运输。

第 112 条 构建“平战结合”的人防工程体系

在公共设施中心区、重要通信设施周围，建设地下人防设施。居住区应按总建筑面积 3%的比例建设地下掩蔽工程，如地下室、地下停车场等。

加强疏散通道和后方基地的建设，镇区主要疏散干道应符合人防战术技术要求，广场、绿地应注重功能配套和整体防护能力的提高，满足人防工程的要求。健全人防警报网，按音响覆盖率 100%，即每百公顷一台的原则同步建设相应的警报台。

第 113 条 提升城市安全韧性水平

提升生命线工程抗灾能力。提升交通、供水、供电、供气、通信等生命线工程防灾抗灾能力。优化城市市政基础设施布局，促进生命线工程互联互通；提高基础设施和生命线工程冗余度；制定应急和备用方案，保障灾时生命线工程有效运转。推进城市地下综合管廊建设，提高干线系统的防灾抗灾能力。

强化医疗救治体系建设。建立健全应急医疗救治体系，推进分层级、分区域的应急医疗救治体系建设。结合大型医疗设施建设人防医疗救护工程。加强传染病救治资源配置，完善疾控中心、重大疫情救治基地等基础设施建设。加强疾控网络建设，进一步提升疾控系统专业化水平，建立疾控部门与医疗机构高效协同的分工协作机制。

强化危化品安全管控。严格按照国家相关法规规范，加强石油化工企业、化学危险品仓库、燃气储配站等重大危险源的管理。逐步搬迁存在隐患、不符合安全防护要求的重大危险源。

严格保护石油、天然气等危险化学品运输管道，城市建设严格按照相关要求预留防护距离。提高危化品仓库、生产企业等重大危险源的应急防护能力，降低危险源事故风险。

第八节 五线管控

第 114 条 红线管控

划定镇区内主干道以及支路道路用地为道路红线，智新镇镇区红线面积为 128.58 公顷。

管控要求。规划干路道路红线不应任意变动。道路红线内用地为道路专用，与道路、交通无关的建筑物、构筑物不得占用。在规划道路红线以内现有的建筑物、构筑物，在改造、扩建时必须退出道路红线。

第 115 条 绿线管控

划定镇区内各类公园用地以及广场用地，包括主要河流水系两岸绿带、延龙路生态性廊道等面积大于 2 公顷的城市绿地。智新镇镇区内绿线面积为 33.77 公顷。

管控要求。城市绿线内的用地，不得改作他用，不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划进行开发建设；有关部门不得违反规定，批准在城市绿线范围内进行建设；因建设或者其他特殊情况，需要临时占用城市绿线内用地的，必须依法办理相关审批手续；在城市绿线范围内，不符合规划要求的建

筑物、构筑物及其他设施应当限期迁出；任何单位和个人不得在城市绿地范围内进行拦河截溪、取土采石、设置垃圾堆场、排放污水以及其他对生态环境构成破坏的活动；近期不进行绿化建设的规划绿地范围内的建设活动，应当进行生态环境影响分析。

第 116 条 蓝线管控

镇区城市蓝线范围包括海兰河河道管理范围及梳理后的沟塘等水体保护和控制的地域界限。智新镇镇区城市蓝线管控规模为 0.4 公顷。

管控要求。城市蓝线范围内，严禁违反城市蓝线保护和控制要求的建设活动，擅自填埋、占用城市蓝线内水域，影响水系安全的爆破、采石、取土，擅自建设各类排污设施，以及其他对城市水系保护构成破坏的活动。

第 117 条 紫线管控

本规划区内无紫线。

第 118 条 黄线管控

镇区黄线范围包括城市公共交通设施、城市供水设施、城市环境卫生设施、城市供气设施、城市供热设施、城市供电设施、城市通信设施、城市污水处理设施、城市防灾减灾设施，以及对镇区发展有影响的**城市基础设施用地控制范围**。智新镇镇区城市黄线管控规模为 29.54 公顷。

镇区黄线范围内禁止进行下列活动：违反城市规划要求，进行建筑物、构筑物及其他设施的建设；违反国家有关技术标准 and 规范进行建设；未经批准改装、迁移或拆毁原有城市基础设施；其他损坏城市基础设施或影响城市基础设施安全和正常运转的行为。

第十一章 国土综合整治和生态保护修复

第一节 农用地整理

第 119 条 农用地整理

农用地整理重点区域主要通过土地平整工程、灌溉排水工程、田间道路工程、农田防护及生态环境保护工程等，提高耕地质量，防治水土流失，提高土地产出率。建设内容主要包括高标准农田建设、耕地提质改造等，开展土地平整、建设灌排水、道路、农田防护与生态环境保护等农业基础设施工程；加强农田防护林建设，防止土层风蚀、水土流失，提高土壤保蓄水肥能力；加强黑土地保护，以坡耕地综合治理为重点，减缓黑土层变薄，因地制宜，分类治理坡耕地，根据不同坡度相应采取改垄、筑埂、修梯、退耕还林还草等措施。规划至 2035 年，全镇开展高标准农田建设面积 4956.96 公顷。

第二节 建设用地整理

第 120 条 农用地整理

通过开展农村建设用地整理，充分挖掘现有空心村、闲置低效建设用地潜力，可节约建设用地 4956.96 公顷。对于可以复垦的农村建设用地，通过财政资金、社会资本投入及农民自

发复垦等途径，全力促进农村建设用地复垦工作有序有效开展。通过拆旧复垦把全域废弃宅基地、空心村、居住偏远不利于生产生活愿意搬迁安置的农户、工矿废弃地等闲置建设用地充分利用，将复垦腾退的建设用地指标优先保障所在乡村建设需要。

第三节 生态修复

第 121 条 河湖湿地修复

区域湿地修复。对海兰河流域湿地采取水体联通河生态水系治理，进行水体修复、河道疏浚、恢复湿地植被，营建湿地动物栖息地，在恢复湿地生态的基础上开展湿地景观建设。

开展中小河流综合治理。对海兰河流域的六道河支流开展侵蚀沟综合整治、河道疏浚、河道两侧绿化等工程。

开展水土流失治理工程。在南侧山区开展水土流失综合整治工程，恢复生态自然山林。

第 122 条 森林生态修复

积极推进国土绿化工作，分类实施林地生态修复，实施公益林保护工程，规划至 2035 年，公益林面积维持在 2505.54 公顷以上，推进重点生态功能区资源恢复工程和公益林保护二期后续工程建设，保护和修复公益林资源，逐步提高公益林生态功能；全面加强森林资源保育保护，开展未成林造林抚育管护和封山育林，提高造林成效。规划至 2035 年，实施森林抚

育及封山育林面积 5747.72 公顷。大力实施退化土地、宜林地、闲置土地植树造林，加快受损林地恢复和重建。

第 123 条 矿山修复

在胜地村及周边矿区开展矿山修复工程，智新镇域内废弃矿山修复等挖潜措施，实施“增存挂钩”机制，加快批而未供和闲置土地消化利用，开展建设用地整理和低效用地再开发，拓宽产业用地来源。

第 124 条 地质灾害防治

健全地质灾害防治组织管理体系和运行机制；提高地质灾害隐患识别与预警预报能力，降低地质灾害风险程度，引导新建工程避开地质灾害高易发区；完善防灾减灾能力支撑体系建设，提升科技支撑和信息化水平。

第 125 条 增加生态系统固碳能力

不断增强生态系统固碳能力。充分发挥森林、草地、湿地、湖泊、土壤等固碳作用，作为自然碳库。通过深入开展天然林保护、退耕还林、水土流失治理等生态工程，全面提升生态系统的碳汇增量。增加生态用水量，促进泥炭保护和恢复，提高森林和湿地的生产力和固碳能力，推广耕地保护性耕作，增加农业土壤碳汇。

构建低碳排放的产业用地体系。推进土地利用在数量结构、空间布局两方面低碳优化，优先保障重大节能低碳技术产业化

项目实施，推动高关联产业临近布局，共同利用基础设施，提高工业用地效率，降低碳排放。

第十二章 加强规划传导、保障近期建设

第一节 规划传导

第 126 条 对龙井市国土空间规划的落实

以国土空间规划统筹协调各类规划，建立“市域—乡镇—单元”的市级空间规划体系。乡镇进行镇级国土空间总体规划的编制，落实市域层面规划的国土空间发展战略、城乡空间网格体系以及相关刚性管控要求，明确发展目标与指标、空间格局，细化安排各类要素配置，制定发展指引、建设项目实施计划等，作为传导市级国土空间总体规划，指导约束详细规划编制实施的依据。

第 127 条 对镇内单独编制村庄规划的引导

确定村庄布局优化和发展指导性要求，有序推进实用性村庄规划编制。明东村为传统村落，是特色保护型村庄，规划应体现明东村内独特的村庄风貌，凸显村庄朝鲜族特色文化。产业方面应落实朝鲜族传统村落项目。

第 128 条 对详细规划的传导

详细规划编制过程中，应落实总体控制指标，节约并有效利用建设用地。深化各类用地布局，在满足公园绿地面积下限和公共服务设施建筑面积下限的前提下，可以对各片区内各类

用地的比例和建筑规模进行调整优化。各片区严格按照“五线”管控要求进行预留控制。

第 129 条 对专项规划的传导

加快开展产业发展、城镇风貌、绿地景观、公共服务设施、综合交通、市政设施、综合防灾、低效用的利用等专项规划，在总体规划框架下进行深化细化，明确保护与开发要求，落实各项用地规模、边界。专项规划要充分与详细规划和镇总体规划进行衔接，保障各项规划内容精准落地。

第二节 近期建设

第 130 条 近期建设

落实《龙井市国民经济和社会发展第十四个五年规划》和龙井市各部门建设计划，落实智新镇近期建设发展计划，优先开展三产融合产业项目；开展环境整治提升、特色民族街区建设、道路硬化、排污工程等公用设施建设项目，提升人居环境品质；开展小流域治理、优化生态空间质量（详细近期建设项目见表 10）。

第三节 实施保障

第 131 条 政策法规保障体系

注重与上位规划的衔接，严格落实龙井市国土空间规划。规划主管部门应根据龙井市国土空间规划的要求，对规划进行深化和完善，使龙井市国土空间规划确定的原则和目标得到具体落实和贯彻。

第 132 条 组织机构与管理保障体系

明确乡镇政府及相关部门职责，切实提高城镇管理与服务水平，加强队伍建设，落实经费保障，规范城镇管理的制度、标准与审批程序，依法行政，保证规划实施的合法、公平和效率。

第 133 条 资金筹措与投资保障

为保障规划顺利实施，采取整合财政资金、吸引社会资本、引入金融资本的方式。

第 134 条 公众参与社会监督

加强规划的宣传，增强规划意识，提高维护和执行规划的自觉性；落实公众参与，推进公众参与的法治化和制度化，让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。全面提高居民的规划意识，增强规划的民主性。推进政务公开，实施阳光规划，增加规划的透明度，使各社会主体都能自觉参与规划、遵守规划、执行规划。

第 135 条 规划实施全生命周期管理

按照国土空间规划“一张图”建设要求，同步完成规划数据库建设，纳入吉林省国土空间规划“一张图”实施监督信息系统进行数字化管理，动态更新、实时监测评估预警。依托国土空间规划“一张图”实施监督系统和监测网络，实现各级规划编制、审批、修改、实施全过程在线管理。建立定期体检、五年评估的常态化规划实施监督机制，将国土空间规划体检评估结果作为编制、审批、修改规划和审计、执法、督察的重要参考。

规划文本附表

表 1 规划指标表

编号	指标项	指标属性	指标层级	规划基期年	规划近期目标年	规划目标年
一、底线管控						
1.	生态保护红线面积（公顷）	约束性	全域	20537.85	≥20537.85	≥20537.85
2.	永久基本农田保护面积（公顷）	约束性	全域	3367.55	≥3367.55	≥3367.55
3.	耕地保有量（公顷）	约束性	全域	4761.17	≥4761.17	≥4761.17
4.	建设用地总面积（公顷）	约束性	全域	1305.20	≤1796.95	≤1796.95
5.	城乡建设用地面积（公顷）	约束性	全域	860.98	≤1437.33	≤1437.33
6.	城镇用地（公顷）	预期性	全域	442.82	≤1015.64	≤1015.64
7.	城镇开发边界扩展倍数	约束性	全域	1.01	≤1.01	≤1.01
8.	林地保有量（公顷）	约束性	全域	30303.16	≥30223.23	≥30223.23
9.	森林覆盖率（%）	约束性	全域	75.87	依据上级下达任务确定	依据上级下达任务确定
10.	草原综合植被盖度（%）	预期性	全域	76.42	≥76.42	≥76.42
11.	湿地面积（公顷）	约束性	全域	238.86	≥238.86	≥238.86
12.	水域空间保有量（公顷）	预期性	全域	399.14	≥402.62	≥402.62
13.	自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例（%）	预期性	全域	47.67	≥47.67	≥47.67
二、结构效率						
14.	常住人口规模（万人）	预期性	全域	0.93	≤0.90	0.57
15.	户籍人口规模（万人）	预期性	全域	1.21	≤1.20	≤1.15
16.	常住人口城镇化率（%）	预期性	全域	5.59	≥5.59	≥6
17.	人均城镇建设用地面积（平方米）	预期性	全域	180	≤220	≤260
18.	人均村庄建设用地面积（平方米）	预期性	全域	345.53	≤330	≤300
19.	人均应急避难场所面积（平方米）	预期性	镇区	4	≥4	≥4
20.	每万元 GDP 水耗（立方米）	预期性	全域	327	≤280	≤116
21.	每万元 GDP 地耗（平方米）	预期性	全域	237	≤200	≤107

编号	指标项	指标属性	指标层级	规划基期年	规划近期目标年	规划目标年
三、生活品质						
22.	城镇人均住房面积（平方米）	预期性	镇区	29	≥35	≥40
23.	卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施步行15分钟覆盖率（%）	预期性	镇区	70	≥75	≥90
24.	人均公园绿地面积（平方米）	预期性	镇区	3.5	≥7	≥9.80
25.	生活垃圾回收利用率（%）	预期性	镇区	15	≥20	≥35
26.	农村生活垃圾处理率（%）	预期性	全域	15	≥20	≥35

注：镇区与中心城区合编，指标参考中心城区。

表 2 镇域国土用途结构调整表

单位：公顷、%

用地用海类型	规划基期年		规划目标年		
	面积	比重	面积	比重	
耕地	4878.27	12.21	4664.24	11.68	
园地	1462.58	3.66	1350.08	3.38	
林地	30303.16	75.87	30223.23	75.67	
草地	1000.05	2.50	945.15	2.37	
湿地	238.86	0.60	238.86	0.60	
农业设施建设用地	124.91	0.31	109.32	0.27	
城乡建设用地	城镇用地	442.82	1.11	1015.64	2.54
	村庄用地	418.15	1.05	421.70	1.06
区域基础设施用地	319.33	0.80	266.01	0.67	
其他建设用地	124.89	0.31	93.61	0.23	
陆地水域	399.14	1.01	402.62	1.01	
其他土地	228.01	0.57	209.74	0.53	
合计	39940.20	100.00	39940.20	100.00	

表 3 镇政府驻地国土规划用途结构表

单位：公顷，%

序号	用地类型	面积（公顷）	比例（%）
1	居住用地	279.60	22.77
2	公共管理与公共服务用地	171.10	13.93

3	商业服务业用地	133.70	10.89
4	工矿用地	251.26	20.46
5	仓储用地	9.17	0.75
6	交通运输用地	281.17	22.90
7	公用设施用地	13.53	1.10
8	绿地与开敞空间用地	49.51	4.03
9	特殊用地	38.92	3.17
10	留白用地	0	0.00
合计		1227.96	100.00

表 4 村庄规划编制单元划分表

单位：个

编制方式		涉及村庄名称	涉及村庄数量	规划编制数量
不编制	市县中心城区城镇开发边界内&乡镇政府驻地规划范围内	光新村、龙池村、吉兴村、龙江村、龙南村、合成利村、工农村、龙明村、龙丰村、龙海村、新安村	11	1
编制	单独编制	明东村、智新村、新化村、胜地村	4	4
	合并编制	——	0	0
合计			15	5

表 5 约束性指标分解表

单位：公顷

序号	名称	耕地保有量	永久基本农田	生态保护红线	湿地面积
1	工农村	145.64	127.49	0.21	0
2	光新村	199.74	0	0	0
3	合成利村	39.55	21.76	0	0
4	吉兴村	341.58	176.37	0	0
5	龙池村	174.21	45.26	0	0

6	龙丰村	27.04	0	0	9.54
7	龙江村	107.58	0	0	23.99
8	龙明村	16.01	0	0	0
9	龙南村	162.93	152.54	0	11.83
10	明东村	678.57	588.36	7363.32	91.48
11	胜地村	224.82	190.64	7822.76	68.55
12	新化村	380.54	338.45	268.51	21.14
13	智新村	1642.1	1494.62	5083.81	14.74
14	华龙集团	620.86	232.03	0	0.81
合计		4761.17	3367.55	20537.85	238.86

注：按照三调村级调查区图层，智新镇矢量数据中只有 13 个村，其中龙海村、新安村无法落实到矢量图层中进行统计；镇政府驻地的指标包括驻地的村域范围。

表 6 村庄用地分解表

单位：公顷

村庄名称	村庄用地面积（公顷）
工农村	2.73
光新村	49.17
合成利村	1.66
吉兴村	27.20
龙池村	51.14
龙丰村	19.67
龙江村	3.58

龙明村	4.40
龙南村	1.88
明东村	32.66
胜地村	28.78
新化村	42.08
智新村	54.81
华龙集团	421.70

注：按照三调村级调查区图层，智新镇矢量数据中只有 13 个村，其中龙海村、新安村无法落实到矢量图层中进行统计。

表 7 镇村体系规划表

单位：个

镇村等级	个数	名称	人口规模	职能分工	备注
镇政府驻地	1	智新镇	——	综合型	
中心村	3	新化村	500 人以下	农旅型	
		智新村	500 人以下	农旅型	
		胜地村	500 人以下	农旅型	
基层村	10	明东村	500 人以下	农旅型	传统村落
		龙丰村	500 人以下	城郊型	
		吉兴村	500 人以下	城郊型	
		龙南村	500 人以下	城郊型	
		合成利村	500 人以下	城郊型	
		工农村	500 人以下	城郊型	
		龙明村	500 人以下	城郊型	

		龙丰村	500 人以下	城郊型	
		光新村	500 人以下	城郊型	
		龙海村	500 人以下	城郊型	
		新安村	500 人以下	城郊型	
		龙池村	500 人以下	城郊型	
		龙江村	500 人以下	城郊型	
注：人口规模分 500 人以下、500~1000 人、1000~5000 人、0.5 万~1 万人、1 万~3 万人					

表 8 村庄分类表

单位：个

村庄类型	数量	村庄名称	备注
城郊融合类	11	合成利村	---
		工农村	---
		龙江村	---
		龙丰村	---
		光新村	---
		龙南村	---
		吉兴村	---
		龙海村	---
		新安村	---
		龙池村	---
		龙明村	---

集聚提升类	2	智新村	——
		新化村	——
特色保护类	2	明东村	兼容集聚提升类
		胜地村	兼容集聚提升类
合计	15	——	——

表 9 历史文化资源统计表

类别	名录	等级	规模	位置
历史建筑	朱德海旧居	市县级		智新镇
	尹东柱故居	市县级		智新镇
	明东学校遗址	市县级		智新镇
	“三·一三”反日义士陵	县级		智新镇
	明东基督教会旧址	县级		智新镇
	尹东柱墓	县级		智新镇
	一松亭	县级		智新镇
	龙井革命烈士纪念碑	未定级		智新镇
	圣教屯遗址	未定级		智新镇
	金跃渊墓	未定级		智新镇
	城南二屯遗址	未定级		智新镇
	龙井“五卅”暴动指挥部遗址	未定级		智新镇
	夺取 15 万元事件发生地	未定级		智新镇
	工农遗址	未定级		智新镇

	明东遗址	未定级		智新镇
	智新遗址	未定级		智新镇
	长财遗址	未定级		智新镇
	养参峰山城	未定级		智新镇

表 10 镇域生态修复和全域土地综合整治项目表

单位：公顷

序号	工程名称	工程类型	重点任务	实施区域	建设规模	主要技术指标	建设时序
1	水土流失治理工程	水土流失治理			101.34		
2	胜地村矿山修复工程	矿山修复			4787.33		
3	森林生态修复工程	森林生态修复			5747.72		
4	农用地整治工程	农用地整治			4956.96		
5	龙井市智新镇智新项目区水土流失综合治理	水土流失治理			4662.90		
6	龙井市龙海项目区侵蚀沟综合治理项目	侵蚀沟综合治理			366.38		
7	龙井市海兰河水系连通及生态水利治理	水利治理			183.81		
合计					20806.45		

注：工程类型为水域湿地修复、森林草原修复、矿山生态修复、乡村生态保护修复、农用地整治、建设用地整治、后备土地资源开发等。

表 11 重点建设项目规划表

单位：万元、公顷

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	用地规模（公顷）	新增建设用地（公顷）	所在地区
----	------	------	------	------	----------	------------	------

1	旅游	明东村儿童游乐公园及村部广场周围亮化工程	新建	2023			明东村
2	基础设施	智新村休闲文化广场项目	新建	2023	0.2	0.2	智新村
3	基础设施	新化村1组文化广场改造改造项目	新建	2023	0.1	0.1	新化村
4	基础设施	智新村粪污处理工程	新建	2023			智新村
5	产业	新安村农产品合作社	新建	2023			新安村
6	产业	龙海村仓储物流园区	新建	2023			龙海村
7	产业	工农村养牛项目扩建工程	改扩建	2023			工农村
8	民生	龙海村养老服务中心项目	新建	2023			龙海村
9	基础设施	龙丰村日常垃圾处理场项目	新建	2023			龙丰村
10	基础设施	龙池村新村部建设	新建	2023			龙池村
11	基础设施	智新镇新化村桥梁项目	新建	2024			新化村
12	旅游	明东村新东桥观光工程	新建	2023			明东村
13	旅游	智新镇胜地村水上拓展训练基地项目	新建	2024			胜地村
14	旅游	智新镇胜地村登山步道项目	新建	2024			胜地村
15	基础设施	龙南村医疗废弃物资环保处理项目	新建	2024			龙南村
16	民生	龙南村养老院项目	新建	2024			龙南村
17	旅游	龙江村琵琶山旅游区民宿项目	新建	2024			龙江村
18	基础设施	吉兴村建设粮食储存库和晾晒场	新建	2024	0.28	0.28	吉兴村
19	民生	合成利村足球场	新建	2024	3	3	合成利村

20	产业	合成利村工业园区	改扩建	2024	4	4	合成利村
21	民生	明东村足球场地项目	新建	2024			明东村
22	旅游	明东村长寿泉旅游景点项目	新建	2024			明东村
23	旅游	智新镇明东村朝鲜族民俗体验馆项目	新建	2025			明东村
24	旅游	明东村朝鲜族历史文化博物馆项目	新建	2025			明东村
25	产业	盛达筑路材料有限公司建设项目	新建	2024			胜地村
26	产业	服装产业园项目	新建	2024			胜地村